

REPORT
on the Free Movement of Workers
in Austria in 2007

Rapporteur: Prof. Rudolf Feik
Department of Public Law
University of Salzburg

September 2008

Contents

Chapter I	Entry, residence, departure
Chapter II	Access to employment
Chapter III	Equality of treatment on the basis of nationality
Chapter IV	Employment in the public sector
Chapter V	Members of the family
Chapter VI	Relevance/Influence/Follow-up of recent Court of Justice Judgments
Chapter VII	Policies, texts and/or practices of a general nature with repercussions on free movement of workers
Chapter VIII	EU enlargement
Chapter IX	Statistics
Chapter X	Miscellaneous

Chapter I

Entry, Residence, Departure

With the beginning of 2006 the legal regime concerning aliens was revised. The former Aliens Act was split into two Acts (as it was before 1997): the Aliens Police Act 2005 ('Fremdenpolizeigesetz' [FPG]; *Federal Law Gazette* I 100/2005; in the following quoted as 'APA 2005') and the Settlement and Residence Act ('Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz' [NAG]; *Federal Law Gazette* I 100/2005; in the following quoted as 'SRA'). Both acts have been completed by implementation orders: 'Fremdenpolizei-Durchführungsverordnung' (*Federal Law Gazette* II 450/2005; in the following quoted as 'APA-IO') and 'Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz-Durchführungsverordnung' (*Federal Law Gazette* II 451/2005; in the following quoted as 'SRA-IO'). Additionally the Asylum Act was revised; a new Asylum Act 2005 was published (*Federal Law Gazette* I 100/2005). Neither the APA 2005 nor the SRA have been amended in 2007.

As far as I found out, there is no English translation for the APA 2005 available. You'll find the German version of the APA 2005 and the SRA on the Federal Minister for Interior Affairs' homepage (<http://www.bmi.gv.at/gesetzesvorlagen/>) or in the Republic's online law resource <http://www.ris.bka.gv.at>.

An English version of the SRA issued by the Federal Ministry for the Interior is ready to download at: <http://www.bmi.gv.at/downloadarea/niederlassung/rechtsgrundlagen/NAG-eng.pdf>.

1. TEXTS IN FORCE

According to Sect. 2 § 4/8 APA 2005 and Sect. 2 § 1/4 SRA, the term 'EEA citizen' means those non-Austrians who are citizens of a treaty party to the European Economic Area; that includes the Union citizens as well as the citizens of Liechtenstein, Norway and Iceland.

For legal entry aliens have to possess a valid passport (Sect. 15 APA 2005). For EEA-citizens and Swiss citizens an identity card is sufficient (Sect. 17 § 4 APA 2005). No passport is required by pupils travelling with their class (Sect. 2 APA-IO [implementation of Decision 94/795/JI, OJ 1994 L 327]).

EEA citizens and Swiss citizens do not have to apply for a visa (Sect. 30 § 1 APA 2005).

For legal residence, aliens need a visa or for a more than 6 months lasting stay a specific permit according to SRA.

According to Sect. 9 SRA,¹ EEA citizens settling in Austria receive an 'Anmeldebescheinigung' (Sect. 53 SRA; confirmation of registration)² and a 'Lichtbildausweis für

¹ Sect. 9 SRA reads as follows:

§ 1 For purpose of documentation of the residence and settlement right under EU law the following shall be issued: 1. for EEA nationals who have settled in Austria, a 'confirmation of registration' (Sect. 53), upon application, and 2. for family members of EEA nationals, who are third-country nationals, upon application, a 'permanent residence permit' (Sect. 54), if the EEA nationals make use of their right of free movement within the EU.

§ 2 Holders of confirmations of registration may, upon application, be issued an 'identity card with photograph for EEA nationals'. The identity card for EEA nationals and confirmation documents shall serve as identification documents. The form and contents of confirmation registrations, identity cards with photograph for EEA nationals and permanent residence permit shall be regulated by the Federal Minister of the Interior by ministerial order.

² Sect. 53 SRA reads as follows:

§ 1 EEA nationals making use of their right to free movement and their relatives within the meaning of Sect. 52 shall, provided that they are staying longer than three months within the federal territory, notify hereof the authority concerned not later than upon expiry of the three-month period. If all requirements are met (Sect. 51 and 52) the authority shall, upon applica-

AUSTRIA

EWB-Bürger'. The same provisions apply to Swiss citizens (Sect. 57 SRA).³ The specific design of these documents is described in Annex B and C to the SRA-IO. Those who do not apply for the confirmation of registration within three months can be charged for that offence: Sect. 77 § 1/5 SRA allows a fine up to 200€(see Art. 8 and 20 Directive 2004/38/EC). If the EEA citizen or the Swiss citizens stays less than three months, she/he is entitled by Sect. 84 APA 2005.

The heading of the relevant provisions uses the term 'Gemeinschaftsrechtliches Niederlassungsrecht'. In the German EC-literature, this usually means the right of establishment (Art 43 EC). And the provisions use the term 'EWB-Bürger, die ihr Recht auf Freizügigkeit in Anspruch nehmen', which is also confusing. Sect. 2 § 1/14 APA 2005 defines 'Recht auf Freizügigkeit' (this usually means the right of free movement of workers (Art 39 EC)) in a different way: According to that provision this is the EC-law granted right of an EEA-citizen to settle down in Austria. For the Constitutional Court (13.10.2007, B 1462/06) this provision is applicable to Austrians coming back to Austria; this is the only case when an Austrian used his right on free movement. In that situation, his/her family member is entitled to come with him/her and to apply for a residence permit – in any other case, an alien has to apply from abroad and has to stay out of Austria until the administrative procedure is finished and the permit is issued. For Austrians (and their family members) coming back to Austria the Court didn't answer the following points: For how long does the Austrian have to be abroad? Is the 'use of the right on free movement' connected to employment only or also to the freedom of services (e.g. being on holidays in Germany for one week)? And: Is it sufficient that the stay abroad was a few years ago? Neither the Court nor the Austrian Law answers these questions. And the Constitutional Court didn't state it unconstitutional that the provisions about family reunification for Austrians living in Austria is less favourable than for Austrians coming back to Austria or for EU citizens. The Administrative Court (16.10.2007, 2007/18/0641) mentioned that the contents of 'using their right on free movement' results from EC Law, especially Art. 39 EC and Directive 2004/38/EC.

The legislative materials to Sect. 51 SRA⁴ explicitly refer to Art. 7 § 1 Directive 2004/38/EC. Sect. 53 SRA is the transposition of Art. 8 Directive 2004/48/EC. EU citizens receive a (declaratory) registration certificate ('Anmeldebescheinigung') if they stay for more than three months. Sect. 55 SRA⁵ transposes Art. 14, 15, 27-33 Directive 2004/38/EC.

tion, issue a confirmation of registration. This shall be considered as certificate of authorization for the long-term residence of the EEA national.

§ 2 In order to furnish prove for right of settlement a valid identity card or travel document shall be submitted as well as 1. an employer authorization or an evidence of self-employment, pursuant to Sect. 51 Point 1; 2. proof of sufficient sickness insurance and financial means for support according to Sect. 51 Point 2; 3. certificate of sufficient sickness insurance and admittance to a school or educational institution as well as statement or other documents on sufficient substantial means; 4. marriage certificate pursuant to Sect. 51 Point 1; 5. certificate confirming the existence of family relationship and evidence for actual financial support for children older than 21, relatives of EEA nationals or his/her spouse in direct ascending line in accordance with Sect. 52 Point 2 and 3; evidence for the existence of a long-term relationship with the EEA national in the country of origin pursuant to Sect. 52 Point 4; 7. certificate from the authority concerned in the country of origin relating to supporting of the EEA national pursuant to Sect. 52 Point 5, their joint household, or grounds for serve health problems requiring personal care on the part of the sponsor.

³ Sect. 57 SRA reads as follows:

The provisions under Sect. 51-56 shall also apply to Swiss nationals who enjoy the right of free movement, as well as their relatives of Austrian nationals who are entitled to move freely.

⁴ Sect. 51 SRA reads as follows:

EEA nationals who are entitled to free movement under EU law and who reside in the federal territory for longer than three months, shall have the right to settle if 1. they are Austrian nationals or self-employed, or 2. they have sufficient sickness insurance for themselves and for their family, and disposes of enough means to support themselves and the members of their family, without recourse to the social assistance system or 3. they complete an education from a legal accredited public or private school or educational institution and meet the requirements under Point 2.

⁵ Sect. 55 SRA reads as follows:

AUSTRIA

According to Sect. 17 § 4 APA 2005, EEA citizens and Swiss citizens are entitled to leave Austria with an identity card.

Sect. 86 APA 2005 and Sect. 55 SRA (see above) regulate the use of means to enforce an involuntary departure of EEA citizens, Swiss citizens and their family members. Sect. 86 APA 2005 refers to personal behaviour endangering public order and security, to the fact that a court's sentence is not sufficient, restricted possibilities after 10 years of residence, etc.⁶ The legislative materials to that provision explicitly refer to Art 27 and 28 Directive 2004/38/EC.

In my mind the transposition and implementation of Directive 2004/38/EC did not have retrogressive effects for non-Austrian Union citizens and their family members. As regards Austrians and their family members, the legal regime for bi-national couples became a little bit more restrictive. But as already mentioned above, the Austrian Constitutional Court confirmed constitutionality and couldn't find an incorrect implementation (see Chapter VII).

2. DRAFT LEGISLATION, CIRCULARS

Nothing to report. An evaluation of the Aliens Law is planned for 2009.

§ 1 If, according to Sect. 51, 52 and 54, the documented right to settle is lacking on grounds of serious threat to public law, safety or health, or, if the evidence under Sect. 53 § 2 or Sect. 42 § 2 have not been provided, the authority concerned shall inform the applicant of non-existence of such requirements in written form, and communicate that the aliens' police authority might consider a possible determination of residence. The aliens' police authority shall immediately take action relating to the communication.

§ 2 If the determination of residence (Sect. 53 and 54 APA) cease to exist, the aliens' police authority shall notify the authority thereof. In such case, the authority shall immediately carry out the documentation of the residence and settlement right.

§ 3 If a determination of residence becomes final and binding, the procedure shall be discontinued. The procedure shall be continued with, if the determination of residence becomes revoked as far as no residence determination actions have been taken anew.

⁶ Sect. 86 APA 2005 reads as follows:

(1) Die Erlassung eines Aufenthaltsverbotes gegen freizügigkeitsberechtigte EWR-Bürger, Schweizer Bürger oder begünstigte Drittstaatsangehörige ist zulässig, wenn auf Grund ihres persönlichen Verhaltens die öffentliche Ordnung oder Sicherheit gefährdet ist. Das persönliche Verhalten muss eine tatsächliche, gegenwärtige und erhebliche Gefahr darstellen, die ein Grundinteresse der Gesellschaft berührt. Strafrechtliche Verurteilungen allein können nicht ohne weiteres diese Maßnahmen begründen. Vom Einzelfall losgelöste oder auf Generalprävention verweisende Begründungen sind nicht zulässig. Die Erlassung eines Aufenthaltsverbotes gegen EWR-Bürger, Schweizer Bürger oder begünstigte Drittstaatsangehörige, die vor Verwirklichung des maßgeblichen Sachverhaltes ihren Hauptwohnsitz ununterbrochen seit zehn Jahren im Bundesgebiet hatten, ist dann zulässig, wenn aufgrund des persönlichen Verhaltens des Fremden davon ausgegangen werden kann, dass die öffentliche Ordnung oder Sicherheit der Republik Österreich durch seinen Verbleib im Bundesgebiet nachhaltig und maßgeblich gefährdet würde. Dasselbe gilt für Minderjährige, es sei denn, das Aufenthaltsverbot wäre zum Wohl des Kindes notwendig, wie es im Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 20. November 1989 über die Rechte des Kindes vorgesehen ist.

(2) EWR-Bürger, Schweizer Bürger und begünstigte Drittstaatsangehörige sind dann auszuweisen, wenn ihnen aus den Gründen des § 55 Abs. 1 NAG das Niederlassungsrecht fehlt.

(3) EWR-Bürgern, Schweizer Bürgern und begünstigten Drittstaatsangehörigen ist bei Erlassung einer Ausweisung oder eines Aufenthaltsverbotes von Amts wegen ein Durchsetzungsaufschub von einem Monat zu erteilen, es sei denn, die sofortige Ausreise des Fremden wäre im Interesse der öffentlichen Ordnung oder Sicherheit erforderlich.

(4) Die Zurückweisung eines EWR-Bürgers, Schweizer Bürgers oder begünstigten Drittstaatsangehörigen ist zulässig, wenn 1. Zweifel an ihrer Identität bestehen oder sie der Pass- und gegebenenfalls der Sichtvermerkplicht nicht genügen; 2. gegen sie ein durchsetzbares Aufenthaltsverbot besteht und keine Wiedereinreisebewilligung erteilt wurde; 3. bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, sie werden im Bundesgebiet Schlepperei begehen oder an ihr mitwirken; 4. bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, sie wollten den Aufenthalt im Bundesgebiet zur vorsätzlichen Begehung von Finanzvergehen, mit Ausnahme von Finanzordnungswidrigkeiten, oder zu vorsätzlichen Zuwiderhandlungen gegen devisenrechtliche Vorschriften benützen oder 5. bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass ihr Aufenthalt im Bundesgebiet die öffentliche Ordnung oder Sicherheit gefährdet.

(5) Die Zurückweisung eines begünstigten Drittstaatsangehörigen ist ferner dann zulässig, wenn ein Vertragsstaat mitgeteilt hat, dass sein Aufenthalt im Gebiet der Vertragsstaaten die öffentliche Ordnung oder Sicherheit gefährden würde, es sei denn, er hätte einen Aufenthaltstitel eines Vertragsstaates oder einen von Österreich erteilten Einreisetitel.

(6) Auf EWR-Bürger und Schweizer Bürger finden die §§ 39 Abs. 2 Z 2, 43 und 45 keine Anwendung.

3. JUDICIAL PRACTICE AND MISCELLANEOUS

Sect. 9 APA 2005 defines the appellate authority for decisions according to that Act. Sect. 9 § 1 APA 2005 is – due to the federalist system – a constitutional provision. ‘Unless otherwise determined’, the Independent Administrative Senate is the appellate body for EEA nationals, Swiss nationals and favoured third country nationals; for all other nationals, a police authority is the second (and last) instance.

There was a debate about the appellate authority in the case that Turkish citizens are involved. According to the wording of the provision, they are not in the first group (EEA citizens, Swiss citizens, favoured third country nationals) which has access to a tribunal but they have to appeal to a police authority. The ECJ ruled in its *Dörr and Ünal* judgment (C-136/03) that Art. 9 Directive 64/221 also applies to Turkish citizens in the sense of Art. 6 and 7 Decision 1/80. Therefore the parliament’s committee for interior affairs stated in the legislative materials, that this group of Turkish citizens belongs to Sect. 9 § 1/1 APA 2005. Nevertheless, the wording of the provision was not changed. The solution for the problem is to be found in the opening wordings which include the salvatorian clause ‘unless otherwise determined’. This allows to include Turkish citizens against the clear wording of Sect. 9 § 1/1 APA 2005. It is doubtful whether this is a correct transposition of Association law and EC law or not. As mentioned in the last years report, the Constitutional Court (13.10.2006, G 26/06) confirmed that interpretation: Sect. 9 § 1 APA 2005 has to be interpreted in line with the ECJ judgment *Dörr and Ünal*, with Art. 3 Directive 2004/38/EC and with Decision 1/80. Therefore the Constitutional Court reads the salvatorian clause as the inclusion of association-integrated Turkish citizens. The Administrative Court (13.3.2007, 2005/21/0041; 27.3.2007, 2006/18/0378; 26.9.2007, 2007/21/0215; 11.12.2007, 2006/18/0331; 11.12.2007, 2006/18/0278) confirmed the applicability of Sect. 9 § 1/1 APA 2005 (tribunal) for Turkish citizens in the sense of Decision 1/80 too.

We still have dissenting case law of two Supreme Courts: The Constitutional Court states, that for constitutional reasons Sect. 9 APA 2005 has to be read in the ‘original’ version of Sect. 2 § 4/11 APA 2005 (*Federal Law Gazette* I 100/2005 = ‘favoured third country nationals’ do not include the family members of Austrians) and the Administrative Court states the applicability of the amended version of Sect. 2 § 4/11 APA 2005 (*Federal Law Gazette* I 157/2005 = this term includes the family members of Austrians). This dispute still continued in 2007; a clarification by parliamentary act is not in the pipeline since the Minister of the Interior plans no modifications for 2008 and 2009.

As regards a fictitious marriage, the Administrative Court (16.1.2007, 2006/18/0495; 24.4.2007, 2007/21/0106) mentioned EC Law to justify a limited residence ban: According to a Resolution (4.12.1997, OJ 1998 C 382) and Art. 35 Directive 2004/38/EC, a fictitious marriage is a very disapproved behaviour.

In November 2007 the Administrative Court asked for a preliminary ruling regarding Directive 2004/38/EC (pending case C-551/07). A few Administrative Court procedures have been postponed until the ECJ’s decision: e.g. 2007/21/0155 (unlimited residence ban against a Nigerian married to an Italian, both living in Austria); 2006/21/0224 (expulsion of Serbian who is the son of a German).

The Administrative Court (27.3.2007, 2007/18/0135) rejected a complain of a Polish citizen. She was judged for assistance to illegal entry and use of foreign documents (imprisonment of 7 months, 2 of them unsuspended). Additionally she committed more than 50 traffic offences. The Administrative Court confirmed a five-years- residence ban.

AUSTRIA

And the association agreement EC-Turkey and its Decision 1/80 was – like in the former years – subject to Administrative Court procedures. The Court stated:

Decision 1/80 concerns the permission to work, not the right to live with family members; a visa C is no entitlement to settle down in Austria (6.9.2007, 2007/18/0478; 25.9.2007, 2004/18/0125; 13.11.2007, 2007/18/0459).

A working prisoner doesn't have a secured position on the labour market (6.9.2007, 2007/18/0409).

A temporary residence right according to the Asylum Act doesn't grant a secured position (16.1.2007, 2006/18/0402; 27.3.2007, 2006/21/0280).

A family member of an Austrian is allowed to apply for a residence permit and to wait for its issuing in Austria; this only provides for a temporary legal position and is not taken into account for times in the sense of Art. 6 Sect. 1, 1st dash Decision 1/80 (25.9.2007, 2006/18/0161).

A 'residence permit - family member' is a permit in the sense of Art. 7 Decision 1/80 (11.12.2007, 2007/18/0262).

A 'residence permit - student' is not an allowance in the sense of Art. 7 Decision 1/80 (6.9.2007, 2004/18/0143).

The Austrian 'stay permit - student' entitles to work for maximum 3 months/year. Therefore this title can't provide for a legal position in the sense of Art. 6 Decision 1/80 (14.6.2007, 2006/18/0134).

A residence right based on Art 7 Decision 1/80 is lost only in the cases of Art 14 Decision 1/80 or due to a long lasting absence. The fact that the Turkish worker didn't apply for renewal of the working permit doesn't have influence on the existence of the residence right (22.11.2007, 2004/21/0282).

According to ECJ, C-65/98, Eyüp, Art 7 Decision 1/80 has direct effect. Therefore national documents only have declaratory use. And the Administrative Court (18.10.2007, 2006/09/0032) mentioned ECJ, C-239/03, Sedef, as regards the emergence of claims based on Art. 6 Decision 1/80 ('uninterrupted legal employment').

A fictitious marriage can't provide a legal stay (15.5.2007, 2006/18/0445; 15.5.2007, 2007/18/0074; 3.7.2007, 2007/18/0270).

According to Art 14 Decision 1/80, Turkish workers have a similar position to Union citizens; Art. 27, 29, 30 and 31 Directive 2004/38/EC are applicable to Turkish citizens in the sense of Decision 1/80 (26.9.2007, 2007/21/0215).

A Turkish worker, who came to Austria in 1988, was judged in 1996 for bodily harm, in 2002 (for buying 11 pills of Ecstasy and for trying to buy 100 of these pills (suspended fine: 140€). In February 2004 he was fined for selling 4.300 pills of Ecstasy and for buying cocaine and Ecstasy for personnel need (fine: imprisonment of 3 years). The authority enacted a residence ban for 5 years in May 2004. The Administrative Court (11.12.2007, 2006/18/0278) stated that the authority is obliged to proof whether or not the complainant's presence is a real actual and considerable danger; the authority is not allowed to refer to behaviours a long time ago if this doesn't have a clear context to the actual crime.

A ten years imprisonment for tried murder (1999) was followed by an unlimited residence ban. The Administrative Court (6.9.2007, 2007/18/0409) mentioned that 'good behaviour' has to be taken into account when the permissibility of that act is in question. This 'good behaviour' has to be given outside of the jail.

Recent legal literature

Akyürek, Die Ausübung des 'Freizügigkeitsrechtes' als Maßstab für die Rechtsstellung drittstaatsangehöriger Familienmitglieder, *Zeitschrift für öffentliches Recht* 62 (2007), p. 595 ff [an analysis of 'using the right of free movement' and the legal position of family members]

Kolonovits, VfGH zum FPG: Anfechtung der 'Inländerdiskriminierung', Zuständigkeit der UVS für assoziationsintegrierte türkische Staatsangehörige, *migralex* 2007, p. 25 ff [comment on Constitutional Court G 26/06]

Chapter II

Access to Employment

1. EQUAL TREATMENT IN ACCESS TO EMPLOYMENT

Sect. 1 § 2 lit 1 of the Aliens Employment Act (*Federal Law Gazette* 218/1975 as amended by I 78/2007) stipulates, that EEA citizens do not have to apply for a working permit.⁷ But according to the transitional arrangements for EU8 and Bulgaria and Romania, this doesn't count for that group (see Chapter VIII.).

The Equal Treatment Act (*Federal Law Gazette* I 66/2004) has a specific provision about non-discrimination in the field of employment. According to Sect. 17 § 1/1 nobody is to be discriminated, especially as regards access to an employment. And Sect. 18 stipulates non-discrimination as regards access to careers guidance, vocational training, further training or retraining. Nevertheless it has to be kept in mind that the mentioned provisions refer to discrimination on ethnical reasons, religion, age or sexual orientation and not on nationality.

The Act on the State's employment agencies ('Arbeitsmarktservicegesetz', *Federal Law Gazette* 313/1994 as amended by I 104/2007) has no specific provision about non-discrimination. Sect. 29 and 31 stipulate the guidelines for the assistance.^{8 9}

⁷ Sect 1 § 2 and 3 Aliens Employment Act read as follows:

§ 2 Die Bestimmungen dieses Bundesgesetzes sind nicht anzuwenden auf ...

l) Freizügigkeitsberechtigte EWR-Bürger, deren drittstaatsangehörige Ehegatten und Kinder (einschließlich Adoptiv- und Stiefkinder), die noch nicht 21 Jahre alt sind oder denen der EWR-Bürger oder der Ehegatte Unterhalt gewährt, sowie drittstaatsangehörige Eltern des EWR-Bürgers und seines Ehegatten, denen der EWR-Bürger oder der Ehegatte Unterhalt gewährt, sofern sie zur Niederlassung nach dem Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz (NAG), BGBl. I Nr. 100/2005 berechtigt sind;

m) EWR-Bürger, die ihr Recht auf Freizügigkeit nicht in Anspruch nehmen, deren drittstaatsangehörige Ehegatten und Kinder (einschließlich Adoptiv- und Stiefkinder) sowie die drittstaatsangehörigen Ehegatten und Kinder österreichischer Staatsbürger, sofern der Ehegatte bzw. das Kind zur Niederlassung nach dem NAG berechtigt ist.

§ 3 Zwischenstaatliche Vereinbarungen über die Beschäftigung von Ausländern werden durch die Bestimmungen dieses Bundesgesetzes nicht berührt.

⁸ Sect. 29 Act on the State's employment agencies reads as follows:

§ 1 Ziel des Arbeitsmarktservice ist, im Rahmen der Vollbeschäftigungspolitik der Bundesregierung zur Verhütung und Beseitigung von Arbeitslosigkeit unter Wahrung sozialer und ökonomischer Grundsätze im Sinne einer aktiven Arbeitsmarktpolitik auf ein möglichst vollständiges, wirtschaftlich sinnvolles und nachhaltiges Zusammenführen von Arbeitskräfteangebot und -nachfrage hinzuwirken, und dadurch die Versorgung der Wirtschaft mit Arbeitskräften und die Beschäftigung aller Personen, die dem österreichischen Arbeitsmarkt zur Verfügung stehen, bestmöglich zu sichern. Dies schließt die Sicherung der wirtschaftlichen Existenz während der Arbeitslosigkeit im Rahmen der gesetzlichen Bestimmungen ein.

§ 2 Das Arbeitsmarktservice hat zur Erreichung dieses Zieles im Rahmen der gesetzlichen Bestimmungen Leistungen zu erbringen, die darauf gerichtet sind, 1. auf effiziente Weise die Vermittlung von geeigneten Arbeitskräften auf Arbeitsplätze herbeizuführen, die möglichst eine den Vermittlungswünschen des Arbeitssuchenden entsprechende Beschäftigung bieten, 2. die Auswirkungen von Umständen, die eine unmittelbare Vermittlung im Sinne der Z 1 behindern, überwinden zu helfen, 3. der Unübersichtlichkeit des Arbeitsmarktes entgegenzuwirken, 4. quantitative oder qualitative Ungleichgewichte zwischen Arbeitskräfteangebot und Arbeitskräftenachfrage zu verringern, 5. die Erhaltung von Arbeitsplätzen, wenn sie im Sinne des Abs. 1 sinnvoll ist, zu ermöglichen und 6. die wirtschaftliche Existenz der Arbeitslosen zu sichern.

⁹ Sect. 31 Act on the State's employment agencies reads as follows:

§ 1 Die Leistungen des Arbeitsmarktservice, die nicht im behördlichen Verfahren erbracht werden, kann jedermann bei allen Geschäftsstellen und Einrichtungen des Arbeitsmarktservice in Anspruch nehmen, die diese Leistungen anbieten, sofern dem die in Abs. 5 genannten Grundsätze nicht entgegenstehen.

§ 2 Sofern auf Leistungen des Arbeitsmarktservice kein Rechtsanspruch besteht, haben sich Wahl, Art und erforderlichenfalls Kombination der eingesetzten Leistungen nach den Erfordernissen des Einzelfalles unter dem Gesichtspunkt zu richten, dass sie dem in § 29 genannten Ziel bestmöglich entsprechen. Bei Erfüllung seiner Aufgaben hat das Arbeitsmarktservice auf einen angemessenen Ausgleich der Interessen der Arbeitgeber und der Arbeitnehmer zu achten.

§ 3 Für Personen, die entweder wegen ihrer persönlichen Verhältnisse oder ihrer Zugehörigkeit zu einer auf dem Arbeitsmarkt benachteiligten Gruppe bei der Erlangung oder Erhaltung eines Arbeitsplatzes besondere Schwierigkeiten haben, sind die Leis-

2. LANGUAGE REQUIREMENTS IN THE PRIVATE SECTOR

There are no specific provisions about language requirements.

3. RECOGNITION OF DIPLOMAS

In December 2007 the ‘Berufsrechts-Änderungsgesetz 2008’ was published (*Federal Law Gazette I 111/2007*). Its aim is to implement Directive 2005/36/EC in the field of ‘law-related jobs’ (like lawyer or notary). The legal materials refer inter alia to ECJ C-313/01 (*Morgenbesser*) and ECJ C-232/99 (*Commission/Spain*).

The Berufsrechts-Änderungsgesetz enacts a ‘core curriculum’ for law studies (civil law, penal law, public law, economic law), combined with a minimum of 150 ECTS within the mentioned topics and an university study with a minimum length of 4 years. This act also amends the Berufsprüfungs-Anrechnungsgesetz (*Federal Law Gazette 21/1993*) and the Europäisches Rechtsanwaltsgesetz (*Federal Law Gazette I 27/2000*).

In 2008 other ‘implementation-acts’ followed: ‘Gesundheitsberufe-Rechtsänderungsgesetz 2007’ (regarding ‘health-related jobs’ (like care, midwife, masseur; *Federal Law Gazette I 57/2008*); amendment to the Gewerbeordnung (Business Act; *Federal Law Gazette I 42/2008*); amendment to the Patentanwaltsgesetz (Patent Agent Act; *Federal Law Gazette I 15/2008*); amendment to Bilanzbuchhaltungsgesetz (Accountant Act; *Federal Law Gazette I 11/2008*) and amendment to the Ziviltechnikergesetz (Consulting Engineers Act; *Federal Law Gazette I 9/2008*).

The Administrative Court (23.10.2007, 2006/06/0173) had to deal with an architect who possessed a Liechtenstein degree as consulting engineer. The Court stated that even if Directive 85/384/EEC is not applicable, there might be other EC law aspects. The Court referred to ECJ C-31/00, *Dreessen*, C-340/89, *Vlassopoulou*, C-319/92, *Haim*, C-238/98, *Hocsman* and stated that in the case of a missing Directive the equality of diplomas has to be assessed case by case.

Recent legal literature

Muzak, Ein Fremdenrecht für Wissenschaftler und Auslandsstudierende?, *Zeitschrift für Hochschulrecht* 2007, p. 67 ff [about aliens law-based restrictions to researchers]

Wedl, EuGH ‘klärt’ österreichisches System zur Kontrolle entsandter Drittstaatsangehöriger, *Das Recht der Arbeit* 2007, p. 75 ff [comment on ECJ C-168/04]

Zanger, Österreich: EU-Entsendungsbestimmungen für Arbeitnehmer aus Drittstaaten verstoßen gegen Dienstleistungsfreiheit, *UVS aktuell* 2007, p. 24 ff [comment on ECJ C-168/04]

tungen des Arbeitsmarktservice im Sinn des Abs. 2 so zu gestalten und erforderlichenfalls so verstärkt einzusetzen, dass eine weitestmögliche Chancengleichheit mit anderen Arbeitskräften hergestellt wird. Insbesondere ist durch einen entsprechenden Einsatz der Leistungen der geschlechtsspezifischen Teilung des Arbeitsmarktes sowie der Diskriminierung der Frauen auf dem Arbeitsmarkt entgegenzuwirken.

§ 4 Die Tätigkeit des Arbeitsmarktservice ist, soweit es die Sicherstellung der Beachtung und Umsetzung der Arbeitsmarktpolitik der Bundesregierung, die Gleichbehandlung gleichartiger Angelegenheiten, die notwendige Einheitlichkeit des Vorgehens und die Erreichung höchstmöglicher Effizienz und Zweckmäßigkeit der Leistungserbringung erlauben, dezentral durchzuführen. Die Leistungen des Arbeitsmarktservice sind, soweit nicht ausdrücklich etwas anderes bestimmt ist, durch die regionalen Organisationen zu erbringen.

§ 5 Bei allen Tätigkeiten hat das Arbeitsmarktservice auf die Grundsätze der Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit und Zweckmäßigkeit unter dem Gesichtspunkt der bestmöglichen Erreichung des in § 29 genannten Zieles Bedacht zu nehmen. Zur Bewertung der Effizienz der Tätigkeit des Arbeitsmarktservice ist ein internes Controlling einzurichten.

Chapter III

Equality of Treatment on the Basis of Nationality

1. WORKING CONDITIONS, SOCIAL AND TAX ADVANTAGES

There are no hints on discrimination in the recent literature as regards working conditions, social or tax advantages. This was confirmed by labour law experts and social law experts who have been consulted by the rapporteur.

2. OTHER OBSTACLES TO THE FREE MOVEMENT

The same counts for other obstacles: There is no public debate about any obstacles (aside the transitional agreements).

3. SPECIFIC ISSUES: FRONTIER WORKERS, SPORTSMEN/SPORTSWOMEN, MARITIME SECTOR, RESEARCHERS, ARTISTS

Frontier workers haven't been a topic in academic discussion or in the media. As regards a residence clause there are three bilateral agreements which entitle the frontier worker to unemployment benefits in the country of residence: Austria-Germany (*Federal Law Gazette* 392/1979); Austria-Switzerland (*Federal Law Gazette* 515/1979); Austria-Liechtenstein (*Federal Law Gazette* 76/1982).

The Administrative Court (1.3.2007, 2005/15/0166) had to deal with the problem whether or not a Liechtenstein benefit for an Austrian frontier worker is tax exempted. In Austria there is a tax exemption for 'Wochengeld' (benefit on the occasion of giving birth); the Court stated: to tax the similar Liechtenstein benefit in Austria would be a restriction of free movement of workers and therefore it has to be tax exempted according to Art. 28 EEA-Agreement.

As regards football.

At the Austrian Football Association's homepage (ÖFB) <http://www.bundesliga.at/blinfo> it is possible to download the 'Durchführungsbestimmungen' for 'official matches within the Austrian leagues'. This document includes a 'fee for training' (§ 9) and subsidies for using Austrian players (§§ 10 and 11). § 9 does not refer to nationality but to age, division and number of plays. On the other hand, §§ 10 and 11 are means to promote Austrian players. A second-division-club is entitled to receive ÖFB's money if it nominates at least 13 players allowed to play for the Austrian national team or being Austrian citizen or being equally treated according to ÖFB-rules but younger than 21. A first-division-club has to nominate 12 Austrian citizens per match to be entitled. This system might be a factual discrimination as regards the first division: any club in need of these subsidies is forced to restrict the number of non-Austrian EEA-citizens – or the other way round: 'poor' clubs are forced to have interest in Austrian players. With other words: Only very rich clubs are able to have a team with a majority of non-Austrians. Therefore the labour market for EEA nationals is restricted.

Karollus (Karollus, Margit, *Ausländerklauseln im Sport und Drittstaatsangehörige*, *WBI* 2005, p. 497-505) stated a violation of EC law regards basketball (Sect. 4.4.2 Transfer- und

Meldeordnung; <http://www.oebf.at>), fistball (point 2.2.3 Österreichischer Faustball-Bund; http://www.verbandsmeier.at/real/48942/doku/Best_OEFBB_7_2004.pdf) and tennis (Sect. 8 Staatsliga and Sect. 8 Herren-Superliga; available at <http://www.oetv.at>). In accordance with EC law are the regulations concerning volleyball and handball. As regards ice-hockey, there are new rules applicable since September 2007. The new regime works with 'points'. Every club is allowed to nominate 22 players for a match. These players represent a specific number of points: up to 22 years old = 1 point; 23 years old = 1.5 points; 24 years old = 2 points, transfer card player = 4 points. With this system young players are promoted. And this is a legitimate goal according to the ECJ (case *Bosmans*).

Working conditions in the maritime sector are not relevant for Austria.

In 2007 the Aliens Employment Act was modified as regards researchers (*Federal Law Gazette I 78/2007*). Aliens (and their spouses and children) in public or private institutions as regards the scientific work in research and teaching or in developing and teaching arts are no more within the scope of that act. Therefore they do not need a working permit anymore.

But the restrictions of the SRA remained. As regards Art 7 Directive 2004/114/EC (required money of students) Sect. 11 § 5 SRA asks for 4.274 Euro/year for a student younger than 24 years and for 8.280 Euro/year for a student older than 24. A major problem is the fact, that researchers have to apply for the residence permit at 'the responsible consulate'. That means that they have to go back to their country of origin, if their e.g. German visa does not allow to come to Austria for a stay in Austria. Students and researchers have to wait abroad for their residence permits. Directive 2005/71/EC was implemented in Sect. 67 ff SRA ('researcher stay permit'). The student's stay permit is implemented by Sect. 64 SRA.

As a follow up to ECJ C-168/04, Sect. 18 § 12 Aliens Employment Act was modified. The provision is about posted workers. They do not have to have an employment permit if they are allowed to work in the state they come from beyond the Austrian employment and if the Austrian wage conditions and working conditions are met.¹⁰

The 'penal provision' for Sect. 18 § 12 Aliens Employment Act is Sect. 28 § 1 Z. 5 Aliens Employment Act: If you employ a posted worker without meeting the requirements of Sect. 18 § 12 Aliens Employment Act, there is a differentiated scale:

Employing up to three 'illegal posted workers' for the first time: 1.000€- 10.000€ for each worker; repeated employing up to three 'illegal posted workers': 2.000€- 20.000€ for each worker; employing more than three 'illegal posted workers' for the first time: 2.000€ - 20.000€ for each worker; repeated employing of more than three 'illegal posted workers': 4.000€- 50.000€ for each worker.

¹⁰ Sect. 18 § 12 Aliens Employment Act reads as follows:

§ 12 Für Ausländer, die von einem Unternehmen mit Betriebssitz in einem anderen Mitgliedstaat des Europäischen Wirtschaftsraumes zur Erbringung einer vorübergehenden Arbeitsleistung nach Österreich entsandt werden, ist keine Beschäftigungsbewilligung oder Entsendebewilligung erforderlich, wenn 1. sie ordnungsgemäß zu einer Beschäftigung im Staat des Betriebssitzes über die Dauer der Entsendung nach Österreich hinaus zugelassen und beim entsendenden Unternehmen rechtmäßig beschäftigt sind und 2. die österreichischen Lohn- und Arbeitsbedingungen gemäß § 7b Abs. 1 Z 1 bis 3 und Abs. 2 des Arbeitsvertragsrechts-Anpassungsgesetzes (AVRAG), BGBl. Nr. 459/1993, sowie die sozialversicherungsrechtlichen Bestimmungen eingehalten werden. Die Zentrale Koordinationsstelle für die Kontrolle der illegalen Beschäftigung nach dem Ausländerbeschäftigungsgesetz und dem Arbeitsvertragsrechts-Anpassungsgesetz des Bundesministeriums für Finanzen hat die Meldung über die Beschäftigung betriebsentsandter Ausländer gemäß § 7b Abs. 3 und 4 AVRAG unverzüglich der zuständigen regionalen Geschäftsstelle des Arbeitsmarktservice zu übermitteln. Die regionale Geschäftsstelle des Arbeitsmarktservice hat binnen zwei Wochen ab Einlangen der Meldung dem Unternehmen und dem Auftraggeber, der die Arbeitsleistungen in Anspruch nimmt, das Vorliegen der Voraussetzungen zu bestätigen (EU-Entsendebestätigung) oder bei Nichtvorliegen die Entsendung zu untersagen. Unbeschadet der Meldepflicht gemäß § 7b Abs. 3 und 4 AVRAG darf die Beschäftigung bei Vorliegen der Voraussetzungen auch ohne EU-Entsendebestätigung begonnen werden.

AUSTRIA

Sect. 7b Arbeitsvertragsrechts-Anpassungsgesetz (AVRAG), which is linked to Sect. 18 Aliens Employment Act, was amended by the same *Federal Law Gazette*. This provision deals with wage, holidays and working hours and the procedure to notify the posting of these workers.¹¹ For not notifying the posting, the foreign employer can be judged (fine up to 1.200€ in repeated cases 800€- 2.400€(Sect. 7b § 9 leg.cit.).

¹¹ Sect 7b AVRAG reads as follows:

(1) Ein Arbeitnehmer, der von einem Arbeitgeber mit Sitz in einem anderen Mitgliedstaat des Europäischen Wirtschaftsraumes als Österreich zur Erbringung einer fortgesetzten Arbeitsleistung nach Österreich entsandt wird, hat unbeschadet des auf das Arbeitsverhältnis anzuwendenden Rechts für die Dauer der Entsendung zwingend Anspruch auf 1. zumindest jenes gesetzliche, durch Verordnung festgelegte oder kollektivvertragliche Entgelt, das am Arbeitsort vergleichbaren Arbeitnehmern von vergleichbaren Arbeitgebern gebührt; 2. bezahlten Urlaub nach § 2 UrlG, sofern das Urlaubsausmaß nach den Rechtsvorschriften des Heimatstaates geringer ist; nach Beendigung der Entsendung behält dieser Arbeitnehmer den der Dauer der Entsendung entsprechenden aliquoten Teil der Differenz zwischen dem nach österreichischem Recht höheren Urlaubsanspruch und dem Urlaubsanspruch, der ihm nach den Rechtsvorschriften des Heimatstaates zusteht; ausgenommen von dieser Urlaubsregelung sind Arbeitnehmer, für die die Urlaubsregelung des BUAG gilt; 3. die Einhaltung der kollektivvertraglich festgelegten Arbeitszeitregelungen; 4. Bereithaltung der Aufzeichnung im Sinne der Richtlinie des Rates über die Pflicht des Arbeitgebers zur Unterrichtung des Arbeitnehmers über die für seinen Arbeitsvertrag oder sein Arbeitsverhältnis geltenden Bedingungen (91/533/EWG) in Österreich durch den Arbeitgeber oder den mit der Ausübung des Weisungsrechts des Arbeitgebers gegenüber den entsandten Arbeitnehmern Beauftragten.

(2) Für einen entsandten Arbeitnehmer, der bei Montagearbeiten und Reparaturen im Zusammenhang mit Lieferungen von Anlagen und Maschinen an einen Betrieb oder bei für die Inbetriebnahme solcher Anlagen und Maschinen nötigen Arbeiten, die von inländischen Arbeitnehmern nicht erbracht werden können, beschäftigt wird, gilt 1. Abs. 1 Z 1 nicht, wenn es sich um kollektivvertragliches Entgelt im Sinne des Abs. 1 Z 1 handelt und diese Arbeiten in Österreich insgesamt nicht länger als drei Monate dauern; 2. Abs. 1 Z 2 nicht, wenn diese Arbeiten in Österreich insgesamt nicht länger als acht Tage dauern. Für Arbeitnehmer, die mit Bauarbeiten, die der Errichtung, der Instandsetzung, der Instandhaltung, dem Umbau oder dem Abriss von Bauwerken dienen, insbesondere mit Aushub, Erdarbeiten, Bauarbeiten im engeren Sinne, Errichtung und Abbau von Fertigelementen, Einrichtung oder Ausstattung, Umbau Renovierung, Reparatur, Abbauarbeiten, Abbrucharbeiten, Wartung, Instandhaltung (Maler- und Reinigungsarbeiten), Sanierung, Reparaturen und Installationen an Anlagen in Kraftwerken beschäftigt sind, gilt Abs. 1 jedenfalls ab dem ersten Tag der Beschäftigung in Österreich.

(3) Arbeitgeber im Sinne des Abs. 1 haben die Beschäftigung von Arbeitnehmern, die zur Erbringung einer fortgesetzten Arbeitsleistung nach Österreich entsandt werden, spätestens eine Woche vor Arbeitsaufnahme Zentrale Koordinationsstelle (Anm.: richtig: der Zentralen Koordinationsstelle) für die Kontrolle der illegalen Beschäftigung nach dem Ausländerbeschäftigungsgesetz und dem Arbeitsvertragsrechts-Anpassungsgesetz des Bundesministeriums für Finanzen zu melden und eine Abschrift der Meldung dem im Abs. 1 Z. 4 bezeichneten Beauftragten, sofern nur ein Arbeitnehmer entsandt wird, diesem auszuhandigen. In Katastrophenfällen, bei unaufschiebbaren Arbeiten und bei kurzfristig zu erledigenden Aufträgen ist die Meldung unverzüglich vor Arbeitsaufnahme zu erstatten. Hat der Arbeitgeber dem Beauftragten oder dem Arbeitnehmer vor Arbeitsaufnahme keine Abschrift der Meldung ausgehändigt, so hat der Beauftragte oder der Arbeitnehmer eine Meldung nach dem ersten Satz und Abs. 4 unverzüglich mit der Arbeitsaufnahme zu erstatten. Das Zentrale Koordinationsstelle (Anm.: richtig: Die Zentrale Koordinationsstelle) für die Kontrolle der illegalen Beschäftigung nach dem Ausländerbeschäftigungsgesetz und dem Arbeitsvertragsrechts-Anpassungsgesetz des Bundesministeriums für Finanzen hat eine Abschrift der Meldung 1. an den zuständigen Krankenversicherungsträger (§§ 26 und 30 ASVG), 2. sofern es sich um Bautätigkeiten handelt, der Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungskasse, 3. sofern es sich um Tätigkeiten handelt, die in den Wirkungsbereich der Verkehrs-Arbeitsinspektion gemäß § 1 des Bundesgesetzes über die Verkehrs-Arbeitsinspektion (VAIG), BGBl. Nr. 650/1994, fallen, an das zuständige Verkehrs-Arbeitsinspektorat, 4. an das zuständige Arbeitsinspektorat zu übermitteln. Der in Abs. 1 Z 4 bezeichnete Beauftragte oder der Arbeitnehmer gilt als Zustellungsbevollmächtigter im Sinne des § 8a des Zustellgesetzes, BGBl. Nr. 200/1982, unabhängig davon, ob dieser einen Hauptwohnsitz im Inland hat, soweit eine Zustellung von Schriftstücken im Sinne des § 1 Abs. 1 des Zustellgesetzes an Arbeitgeber im Sinne des ersten Satzes im Inland oder mangels entsprechender Übereinkommen mit anderen Mitgliedstaaten im Ausland nicht vorgenommen werden kann.

(4) Die Meldung nach Abs. 3 hat folgende Angaben zu enthalten: 1. Name und Anschrift des Arbeitgebers, 2. Name des im Abs. 1 Z 4 bezeichneten Beauftragten, 3. Name und Anschrift des inländischen Auftraggebers (Generalunternehmers), 4. die Namen, Geburtsdaten und Sozialversicherungsnummern sowie die Staatsangehörigkeit der nach Österreich entsandten Arbeitnehmer, 5. Beginn und voraussichtliche Dauer der Beschäftigung in Österreich, 6. die Höhe des dem einzelnen Arbeitnehmer gebührenden Entgelts, 7. Ort der Beschäftigung in Österreich (auch andere Einsatzorte in Österreich), 8. sofern es sich um Bauarbeiten im Sinne des Abs. 2 letzter Satz handelt, die Art der Tätigkeit und Verwendung des Arbeitnehmers, 9. sofern für die Beschäftigung der entsandten Arbeitnehmer im Sitzstaat des Arbeitgebers eine behördliche Genehmigung erforderlich ist, jeweils die ausstellende Behörde sowie die Geschäftszahl, das Ausstellungsdatum und die Geltungsdauer oder eine Abschrift der Genehmigung, 10. sofern die entsandten Arbeitnehmer im Sitzstaat des Arbeitgebers eine Aufenthalts-

4. RELATIONSHIP BETWEEN REGULATION 1408/71 AND ARTICLE 39 AND REGULATION 1612/68

According to information given by social law experts as well as to the observation of the academic literature and the newspapers and data base research, there is nothing to report.

genehmigung benötigen, jeweils die ausstellende Behörde sowie die Geschäftszahl, das Ausstellungsdatum und die Geltungsdauer oder eine Abschrift der Genehmigung.

(5) Arbeitgeber im Sinne des Abs. 1 oder in Abs. 1 Z 4 bezeichnete Beauftragte oder der Arbeitnehmer (Abs. 3) haben, sofern für den entsandten Arbeitnehmer in Österreich keine Sozialversicherungspflicht besteht, Unterlagen über die Anmeldung des Arbeitnehmers zur Sozialversicherung (Sozialversicherungsdokument E 101 nach der Verordnung (EWG) Nr. 1408/71) sowie eine Abschrift der Meldung gemäß den Abs. 3 und 4 am Arbeits(Einsatz)ort im Inland bereitzuhalten. Sofern für die Beschäftigung der entsandten Arbeitnehmer im Sitzstaat des Arbeitgebers eine behördliche Genehmigung erforderlich ist, ist auch die Genehmigung bereitzuhalten.

(6) Die Organe der Abgabenbehörden sind berechtigt, die Arbeitsstelle zu betreten, das Bereithalten der Unterlagen nach Abs. 5 zu überwachen sowie Abschriften von diesen Unterlagen anzufertigen. Bei innerhalb eines Arbeitstages wechselnden Arbeits(Einsatz)orten sind die erforderlichen Unterlagen am ersten Arbeits(Einsatz)ort bereitzuhalten. Erfolgt eine Kontrolle an einem der anderen Arbeits(Einsatz)orte, sind die Unterlagen binnen 24 Stunden dem Kontrollorgan nachweislich zu übermitteln.

(7) Die Behörden haben nach Maßgabe der datenschutzrechtlichen Vorschriften auch mit Behörden anderer Mitgliedstaaten des Europäischen Wirtschaftsraumes, die für die Kontrolle der Einhaltung arbeits- und sozialrechtlicher Vorschriften oder für die Bekämpfung illegaler Erwerbstätigkeit zuständig sind oder Auskünfte geben können, ob ein Arbeitgeber die Arbeitsbedingungen nach Abs. 1 einhält, zusammenzuarbeiten sowie Auskünfte bei begründeten Anfragen von Behörden anderer Mitgliedstaaten zu geben. Die Gewährung von Amtshilfe an diese Behörden ist von Stempel- und sonstigen Gebühren befreit.

(8) Die Kollektivvertragsparteien haben die von ihnen abgeschlossenen Kollektivverträge in geeigneter Form zugänglich zu machen. Sofern es sich um Bautätigkeiten handelt, wird die Informations- und Auskunftstätigkeit nach Maßgabe des BUAG von der Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungskasse wahrgenommen.

(9) Wer als Arbeitgeber oder als in Abs. 1 Z 4 bezeichneter Beauftragter oder Arbeitnehmer (Abs. 3) 1. die Meldung nach Abs. 3 nicht rechtzeitig erstattet oder 2. die erforderlichen Unterlagen entgegen Abs. 5 nicht bereithält, begeht eine Verwaltungsübertretung und ist von der Bezirksverwaltungsbehörde mit Geldstrafe bis zu 1 200 Euro, im Wiederholungsfall von 800 Euro bis 2 400 Euro zu bestrafen.

Chapter IV

Employment in the Public Sector

In the relevant period no particular problems have been encountered and therefore have to be reported. It seems that EU citizens do not have any major problems accessing jobs in the civil service which are not involved to the exercise of public authority. Nevertheless it has to be stated that the number of non-Austrians in those jobs seems to be really very small. There might be statistics on foreign employees in the Federal Administration (as it was commented to the Report 2006); but these numbers are not generally available to the public. The Republic of Austria is invited to provide the Commission and the rapporteur with these numbers.

1. ACCESS TO THE PUBLIC SECTOR

1.1. Nationality conditions for access to positions in the public sector

According to Sect. 4 and Sect. 42a Civil Servants Act ('Beamten-Dienstrechtsgesetz'; *Federal Law Gazette* 1979/333) the applicant has to be Austrian citizen if he/she applies for a job reserved to Austrians or to 'a citizen of a state, who has – due to an international treaty within the scope of European integration – to get an equal legal position in access to an employment than Austrians have'.¹² Sect. 42 Civil Servants Act defines which jobs are reserved to Austrians: jobs requiring a special solidarity with Austria, especially those using state power for general purposes.¹³

The same applies to contractual employees for civil services (Sect. 3 and Sect. 6c Contractual Employed Civil Servants Act ('Vertragsbedienstetengesetz'; *Federal Law Gazette* 1948/86).¹⁴ But there is a specific exception regarding citizenship: Sect. 3 § 2 states that if

¹² Sect. 4 Civil Service Act reads as follows:

(1) Allgemeine Ernennungserfordernisse sind 1. a) bei Verwendungen gemäß § 42a die österreichische Staatsbürgerschaft, b) bei sonstigen Verwendungen die österreichische Staatsbürgerschaft oder die Staatsangehörigkeit eines Landes, dessen Angehörigen Österreich auf Grund eines Staatsvertrages im Rahmen der europäischen Integration dieselben Rechte für den Berufszugang zu gewähren hat wie österreichischen Staatsbürgern (Inländern), 2. die volle Handlungsfähigkeit, 3. die persönliche und fachliche Eignung für die Erfüllung der Aufgaben, die mit der vorgesehenen Verwendung verbunden sind, und 4. ein Lebensalter von mindestens 18 Jahren und von höchstens 40 Jahren beim Eintritt in den Bundesdienst.

(1a) Das Erfordernis der fachlichen Eignung gemäß Abs. 1 Z 3 umfasst auch die Beherrschung der deutschen Sprache in Wort und Schrift. Bei Verwendungen, für deren Ausübung die Beherrschung der deutschen Sprache in geringerem Umfang genügt, ist ihre Beherrschung in dem für diese Verwendung erforderlichen Ausmaß nachzuweisen.

(2) Die besonderen Ernennungserfordernisse werden im Besonderen Teil und durch die Anlage 1 geregelt. Die allgemeinen und besonderen Ernennungserfordernisse sind nicht nur für die Ernennung, sondern auch für die Verleihung einer Planstelle gemäß § 2 Abs. 2 zu erbringen.

(3) Von mehreren Bewerbern, die die Ernennungserfordernisse erfüllen, darf nur der ernannt werden, von dem auf Grund seiner persönlichen und fachlichen Eignung anzunehmen ist, dass er die mit der Verwendung auf der Planstelle verbundenen Aufgaben in bestmöglicher Weise erfüllt.

¹³ Sect. 42a Civil Service Act reads as follows:

Verwendungen, die ein Verhältnis besonderer Verbundenheit zu Österreich voraussetzen, die nur von Personen mit österreichischer Staatsbürgerschaft erwartet werden kann, sind ausschließlich Beamten mit österreichischer Staatsbürgerschaft zuzuweisen. Solche Verwendungen sind insbesondere jene, die 1. die unmittelbare oder mittelbare Teilnahme an der Besorgung hoheitlicher Aufgaben und 2. die Wahrnehmung allgemeiner Belange des Staates beinhalten.

¹⁴ Sect. 3 Contractual Employment Civil Servants Act reads as follows:

(1) Als Vertragsbedienstete dürfen nur Personen aufgenommen werden, bei denen nachstehende Voraussetzungen zutreffen: 1. a) bei Verwendungen gemäß § 6c die österreichische Staatsbürgerschaft, b) bei sonstigen Verwendungen die österreichische Staatsbürgerschaft oder die Staatsangehörigkeit eines Landes, dessen Angehörigen Österreich auf Grund eines Staatsvertrages im Rahmen der europäischen Integration dieselben Rechte für den Berufszugang zu gewähren hat wie österreichischen Staatsbürgern (Inländern), 2. die volle Handlungsfähigkeit, ausgenommen ihre Beschränkung wegen Minderjährigkeit, 3. die persön-

there is no Austrian applicant for the job, the employer can refrain from citizenship in justified cases].

That means that in principle civil service is restricted to Austrian citizen and those who have an equal position according to EC Law.

1.2. Language requirements

As regards language skills, Sect. 4 § 1a Civil Servants Act / Sect. 3 § 1a Contractual Employed Civil Servants Act asks for ‘good command in word and writing; if the job requires less, an adequate command has to be shown’.¹⁵

1.3. Recruitment procedures

As regards the obligation in a competition for an employment in public service (follow up to ECJ C-285/01, *Burbaud*), the statement of the former Austrian Reports is still valid: Compulsory competitions like that are – as far as I know – not part of the Austrian system.

1.4. Recognition of diplomas

As regards the recognition of foreign diplomas for access to employment in the public sector, Sect. 4a Civil Servants Act is the relevant provision. That provision was amended in 2007 (*Federal Law Gazette 53/2007*) and refers to Art. 3 Directive 2005/36/EC and Art. 9 Agreement with Switzerland; §§ 4 to 6 describe the procedure of deciding about the equivalence.

According to that provision a foreign certificate granting access to public service are to be recognized as a ‘specific requirement for appointment’ (§ 2). § 3 enumerated the diplomas and refers to Art 3 § 1 lit. e Directive 2005/36/EC and to Art 3 § 3 Directive 2005/36/EC and to Art. 9 Free Movement Agreement EC-Switzerland. §§ 4 and 6 deal with the procedure of recognition, § 5 recalls proportionality.¹⁶

liche und fachliche Eignung für die Erfüllung der Aufgaben, die mit der vorgesehenen Verwendung verbunden sind, sowie die Erfüllung der in besonderen Vorschriften festgesetzten Bedingungen, und 4. ein Lebensalter von mindestens 15 Jahren.

(1a) Die Voraussetzung der fachlichen Eignung gemäß Abs. 1 Z 3 umfasst auch die Beherrschung der deutschen Sprache in Wort und Schrift. Bei Verwendungen, für deren Ausübung die Beherrschung der deutschen Sprache in geringerem Umfang genügt, ist ihre Beherrschung in dem für diese Verwendung erforderlichen Ausmaß nachzuweisen.

(2) Wenn geeignete Bewerber, die das betreffende Erfordernis erfüllen, nicht zur Verfügung stehen, kann der Dienstgeber vom Erfordernis der österreichischen Staatsbürgerschaft in begründeten Ausnahmefällen absehen.

(3) Eine vor Vollendung des 18. Lebensjahres im Dienstverhältnis zurückgelegte Zeit ist für Rechte, die von der Dauer des Dienstverhältnisses oder von der Dauer einer bestimmten Dienstzeit abhängen, nur in den Fällen der §§ 24, 27a und 28b zu berücksichtigen.

Sect. 6c Contractual Employed Civil Servants Act reads as follows:

Verwendungen, die ein Verhältnis besonderer Verbundenheit zu Österreich voraussetzen, die nur von Personen mit österreichischer Staatsbürgerschaft erwartet werden kann, sind ausschließlich Beamten mit österreichischer Staatsbürgerschaft zuzuweisen. Solche Verwendungen sind insbesondere jene, die 1. die unmittelbare oder mittelbare Teilnahme an der Besorgung hoheitlicher Aufgaben und 2. die Wahrnehmung allgemeiner Belange des Staates beinhalten.

¹⁵ Sect. 4 § 1a Civil Servants Act and Sect. 3 § 1a Contractual Employed Civil Servants Act read as follows:

Das Erfordernis der fachlichen Eignung gemäß Abs. 1 Z 3 umfasst auch die Beherrschung der deutschen Sprache in Wort und Schrift. Bei Verwendungen, für deren Ausübung die Beherrschung der deutschen Sprache in geringerem Umfang genügt, ist ihre Beherrschung in dem für diese Verwendung erforderlichen Ausmaß nachzuweisen.

¹⁶ Sect. 4a Civil Servants Act reads as follows:

(1) Für Inländer und für sonstige Personen mit der Staatsangehörigkeit eines Landes, dessen Angehörigen Österreich auf Grund eines Staatsvertrages im Rahmen der europäischen Integration dieselben Rechte für den Berufszugang zu gewähren hat wie Inländern, gelten hinsichtlich der besonderen Ernennungserfordernisse ergänzend die Abs. 2 bis 6.

1.5. Recognition of professional experience for access to the public sector

For becoming an employee within the public sector, you have to meet the appointment requirements (see above Sect. 4 § 1/3, § 2 and § 3 Civil Servants Act or Sect. 3 § 1/3 Contractual Employed Civil Servants Act). According to the job description, professional experience might be required (and therefore is a condition for application or a bonus for the appointment [see e.g. Sect. 4 § 3 Civil Servants Act: the best candidate has to be appointed]) but there is no need for ‘Austrian experience’.

2. Equality of treatment

2.1. Recognition of professional experience for the purpose of determining the professional advantages

As regards the payment of civil servants, it has to be mentioned that civil servants and contractual employees to public service receive an automatic salary increase all two years. The exact date is fixed by the so called ‘Vorrückungstichtag’. This date is ascertained in a complicated procedure which is laid down in Sect. 12 Gehaltsgesetz (Salary Act for Civil Servants; *Federal Law Gazette* 1956/54). Specific times in other jobs are counted (e.g. military service or scientific work). The similar provision is Sect. 26 Contractual Employed Civil Servants Act. § 2f of these provisions deal with employment abroad. Following the ECJ judgment C-195/98, Österreichischer Gewerkschaftsbund, these provisions have been amended (*Federal Law Gazette* I 165/2005). But limitations regarding working periods in

(2) Personen mit einem Ausbildungsnachweis, der zum unmittelbaren Zugang zu einem Beruf im öffentlichen Dienst des Herkunftslandes berechtigt, erfüllen die entsprechenden besonderen Ernennungserfordernisse für eine Verwendung, die diesem Beruf im Wesentlichen entspricht, wenn 1. diese Entsprechung gemäß Abs. 4 festgestellt worden ist und 2. a) eine Anerkennung gemäß Abs. 4 ohne Festlegung von Ausgleichsmaßnahmen ausgesprochen worden ist oder b) die in der Anerkennung gemäß Abs. 4 festgelegten Ausgleichsmaßnahmen erbracht worden sind.

(3) Ausbildungsnachweise nach Abs. 2 sind: 1. Diplome, Prüfungszeugnisse oder sonstige Befähigungsnachweise gemäß Art. 3 Abs. 1 Buchstabe c in Verbindung mit Art. 11 der Richtlinie 2005/36/EG über die Anerkennung von Berufsqualifikationen, ABl. Nr. L 255 vom 30.09.2005 S. 22 oder 2. den in Z 1 angeführten nach Art. 3 Abs. 3 der Richtlinie 2005/36/EG gleichgestellte Ausbildungsnachweise oder 2. Diplome, Prüfungszeugnisse oder sonstige Befähigungsnachweise gemäß Art. 9 des Abkommens zwischen der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Schweizerischen Eidgenossenschaft andererseits über die Freizügigkeit, ABl. Nr. L 114/2002 S. 6 (BGBl. III Nr. 133/2002).

(4) Der Leiter der Zentralstelle hat auf Antrag eines Bewerbers gemäß Abs. 1 um eine Inländern nicht vorbehaltene Verwendung im Einzelfall zu entscheiden, 1. ob ein im Abs. 2 genannter Beruf im öffentlichen Dienst des Herkunftslandes der angestrebten Verwendung im Wesentlichen entspricht und 2. ob, in welcher Weise und in welchem Umfang es die Bedachtnahme auf die Erfordernisse der Verwendung verlangt, für die Anerkennung Ausgleichsmaßnahmen gemäß Art. 14 der Richtlinie 2005/36/EG festzulegen. Ausgleichsmaßnahmen sind ein Anpassungslehrgang gemäß Art. 3 Abs. 1 Buchstabe g in Verbindung mit Art. 14 der Richtlinie 2005/36/EG oder eine Eignungsprüfung gemäß Art. 3 Abs. 1 Buchstabe h in Verbindung mit Art. 14 der Richtlinie 2005/36/EG.

(5) Bei der Entscheidung nach Abs. 4 Z 2 ist auf den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu achten. Insbesondere ist zunächst zu prüfen, ob die vom Antragsteller im Rahmen seiner Berufspraxis in einem Mitgliedstaat oder einem Drittstaat erworbenen Kenntnisse die wesentlichen Unterschiede, aufgrund deren die Festlegung von Ausgleichsmaßnahmen notwendig wäre, ganz oder teilweise ausgleichen. Wird eine Ausgleichsmaßnahme verlangt, hat der Antragsteller, ausgenommen in den Fällen des Art. 14 Abs. 3 der Richtlinie 2005/36/EG, die Wahl zwischen dem Anpassungslehrgang und der Eignungsprüfung. Bei Antragstellern, deren Berufsqualifikationen die Kriterien der auf Grundlage gemeinsamer Plattformen gemäß Art. 15 der Richtlinie 2005/36/EG standardisierten Ausgleichsmaßnahmen erfüllen, entfallen Ausgleichsmaßnahmen nach Art. 14 der Richtlinie 2005/36/EG.

(6) Auf das Verfahren gemäß Abs. 4 und 5 ist das Allgemeine Verwaltungsverfahrensgesetz 1991 (AVG), BGBl. Nr. 51, anzuwenden. Dem Antragsteller ist binnen eines Monats der Empfang der Unterlagen zu bestätigen und gegebenenfalls mitzuteilen, welche Unterlagen fehlen. Der Bescheid ist abweichend von § 73 Abs. 1 AVG spätestens vier Monate nach Vorliegen der vollständigen Unterlagen des Bewerbers zu erlassen.

Turkey or in Switzerland remained unchanged. The provision regarding Switzerland has been modified in 2007 (*Federal Law Gazette I 53/2007*); additionally prior periods of employment within EU-institutions are now taken into account. The question of Turkish working periods is still unsolved.¹⁷

In May 2007 the Administrative Court started a preliminary ruling procedure as regards Swiss working periods under Sect. 12 Salary Act and the direct effect of Art. 9 Free Movement Agreement EC-Switzerland (see ECJ C-332/07).

Sect. 50a § 4 Salary Act for Civil Servants (*Gehaltsgesetz*) regarding the special benefit for university professors after 15 years was modified by *Federal Law Gazette I 53/2007*. As regards employment times as a professor within the EEA, the limitation of ‘after 7th November 1968’ was eliminated (§ 4 Z.1); as regards times in Switzerland or in Turkey, the problematic limitation has been left unchanged.¹⁸

¹⁷ Sect. 12 Salary Act for Civil Servants / Sect. 26 Contractual Employed Civil Servants Act:

(2f) Soweit Abs. 2 die Berücksichtigung von Dienstzeiten oder Zeiten im Lehrberuf von der Zurücklegung bei einer inländischen Gebietskörperschaft, einer inländischen Schule oder sonst genannten inländischen Einrichtung abhängig macht, sind diese Zeiten auch dann zur Gänze für den Vorrückungstichtag zu berücksichtigen, wenn sie

1. bei einer vergleichbaren Einrichtung eines Staates zurückgelegt worden sind, der oder dessen Rechtsnachfolger nunmehr Mitgliedstaat des Europäischen Wirtschaftsraumes oder der Europäischen Union ist, oder
2. nach dem 31. Dezember 1979 bei einer vergleichbaren Einrichtung des Staates zurückgelegt worden sind, mit dem das Assoziierungsabkommen vom 29. 12. 1964, 1229/1964, geschlossen worden ist, oder
3. bei einer vergleichbaren Einrichtung der Schweiz (Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Schweizerischen Eidgenossenschaft andererseits über die Freizügigkeit, BGBl. III Nr. 133/2002) zurückgelegt worden sind,
4. bei einer Einrichtung der Europäischen Union oder bei einer sonstigen zwischenstaatlichen Einrichtung, der Österreich angehört, zurückgelegt worden sind.

¹⁸ Sect. 50a Salary Act:

(1) Einem Universitätsprofessor, der eine fünfzehnjährige Dienstzeit in dieser Verwendungsgruppe im Dienststand an österreichischen Universitäten aufweist und vier Jahre im Dienststand im Bezug der Dienstalterszulage gemäß § 50 Abs. 4 gestanden ist, gebührt ab dem Zusammentreffen beider Voraussetzungen eine ruhegenussfähige besondere Dienstalterszulage in der Höhe der Dienstalterszulage gemäß § 50 Abs. 4.

(2) § 48 Abs. 3 und 5 ist auf die besondere Dienstalterszulage nicht anzuwenden.

(3) Mit dem Anfall dieser besonderen Dienstalterszulage vermindert sich eine gemäß § 52 Abs. 1 Z 2 in der bis 28. Februar 1998 geltenden Fassung zuerkannte Kollegiengeldabgeltung um den siebenfachen Betrag der besonderen Dienstalterszulage, höchstens jedoch auf die gemäß den §§ 51 und 51a gebührende Kollegiengeldabgeltung.

(4) Bei der Berechnung der fünfzehnjährigen Dienstzeit gemäß Abs. 1 sind auch Zeiten heranzuziehen, die 1. in einer vergleichbaren Verwendung an einer Universität eines Staates, der oder dessen Rechtsnachfolger nunmehr Mitgliedstaat des Europäischen Wirtschaftsraumes ist oder 2. nach dem 31. Dezember 1979 in einer vergleichbaren Verwendung an einer Universität des Staates, mit dem das Assoziierungsabkommen vom 29. Dezember 1964, 1229/1964, geschlossen worden ist oder 3. nach dem 1. Juni 2002 in einer vergleichbaren Verwendung an einer Universität der Schweiz (Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Schweizerischen Eidgenossenschaft andererseits über die Freizügigkeit, BGBl III 133/2002) zurückgelegt worden sind.

Chapter V

Members of the Family

1. RESIDENCE RIGHTS

As regards the residence of family members, the relevant provisions are Sect. 52, 54, 55, 56 and 57 SRA. These provisions read as follows:

Sect 52 SRA: Right of EEA nationals' relatives to settle

Relatives of the EEA nationals entitled to free movement (Sect. 51) who are EEA nationals themselves are entitled to settle if they: 1. are spouses; 2. are relative of an EEA national or his spouse in direct descending line up to the attainment of twenty-one years of age and beyond, as far as they are financially supported by them; 3. are relative of an EEA national or his spouse in direct ascending line, as far as they enjoy financial support from them; 4. are unmarried partners who can furnish proof of a long-term relationship in the country of origin; 5. are other relatives of the EEA national, a) who have already been supported by him in the country of origin, b) who have already lived with the EEA national in a joint household or c) who, on grounds of their severe health problems are dependent on the personal care through the EEA national, who accompany him or move to him.

Sect. 54 SRA: Right of permanent residence

- § 1. Relatives of the EEA nationals entitled to move freely (Sect. 51) and who are not EEA nationals, may settle in the federal territory if they comply with the requirements under Sect. 52 Point 1-3. They shall be granted a long-term settlement authorization for the period of validity of ten years. The application for granting thereof shall be submitted not earlier than three months commencing from the date of their settlement.
- § 2. For the purpose of verification the right concerned, a valid identity card or travel passport shall be presented, along with 1. marriage certificate pursuant to Sect. 51 Point 1, and 2. document confirming the existence of family relationship and evidence for actual financial support for children older than 21, relatives of EEA nationals or his/her spouse in direct ascending line in accordance with Sect. 52 Point 2 and 3.

Sect. 55 SRA: Lack of right to settle

- § 1. If, according to Sect. 51, 52 and 54, the documented right to settle is lacking on grounds of serious threat to public law, safety or health, or, if the evidences under Sect. 53 § 2 or Sect. 42 § 2 have not been provided, the authority concerned shall inform the applicant of non-existence of such requirements in written form, and communicate that the aliens' police authority might consider a possible determination of residence. The aliens' police authority shall immediately take action relating to the communication.
- § 2. If the determination of residence (Sect. 53 and 54 APA) ceases to exist, the aliens' police authority shall notify the authority thereof. In such case, the authority shall immediately carry out the documentation of the residence and settlement right.
- § 3. If a determination of residence becomes final and binding, the procedure shall be discontinued. The procedure shall be continued with, if the determination of residence becomes revoked as far as no residence determination actions have been taken anew.

AUSTRIA

Sect. 56 SRA: Special cases of settlement for relatives of EE nationals

- § 1. Relatives within the meaning of Sect. 52 Point 4 of the EEA nationals entitled to free movement (Sect. 51) who are not EE nationals, may be granted a quota-free 'settlement permit – relative' if they fulfil requirements set out in chapter I (= Sect. 1 to 40). Without prejudice to his own means of support, the reunifying EEA national shall submit a liability declaration.
- § 2. For the Purpose of evidence for the respective right a valid identity card or travel passport shall be submitted as well as 1. evidence for the existence of a long-term relationship with the EEA national in the country of origin pursuant to Sect. 52 Point 4, and 2. certificate from the authority concerned in the country of origin relating to supporting of the EEA national pursuant to Sect. 52 Point 5, their joint household or grounds for serve health problems requiring personal care on the part of the sponsor.
- § 3. Relatives under § 2 may be issued a 'settlement permit – restricted' if 1. they comply with the requirements of Chapter I, 2. a quota space within the quota system is available, and 3. a work permit pursuant to the Aliens Employment Act is available.

Sect. 57 SRA: Swiss nationals, their relatives and relatives of Austrians

The provisions under Sect. 51-56 shall also apply to Swiss nationals who enjoy the right of free movement, as well as their relatives of Austrian nationals who are entitled to move freely.

According to the legislative materials, Sect. 52 SRA transposes Art. 2, 3 and 7 Directive 2004/38/EC. Art. 12 and 13 Directive 2004/38/EC are not explicitly implemented; in the case of death, departure or divorce, these provisions are directly applicable. The legislative materials to Sect. 54 refer to Art. 3, 7, 9 and 10 Directive 2004/38/EC and mention the fact, that Austria didn't use the possibility to restrict the first permit to a five years validity. Sect. 55 SRA refers to Art. 27 Directive 2004/38/EC; Sect. 56 SRA transposes Art. 3 Directive 2004/38/EC.

According to Sect. 85 APA 2005, favoured third country nationals (= specific family members) have the right to stay for three months; they have to apply for a visa. And the authority has to issue a visa (Sect. 21 § 8 APA 2005). But according to Sect. 120 § 3 APA 2005, the stay without a visa is not an offence which has to be fined. These provisions refer to Art 3-6 Directive 2004/38. About the authorities' practice when issuing visas to third country family members no information is available.

Husbands/wives or unmarried minors of EEA citizens, Swiss citizens or Austrians, who are not entitled to reside according to EC law, have to have a visa (Sect. 87 APA 2005); Sect. 85 § 2 (visa-issuing free of charge) and Sect. 86 APA 2005 (residence ban, deportation, rejection) apply.

To document the EC law based residence right, third country family members of an EEA citizen, who used her/his right on free movement, receive a 'Daueraufenthaltskarte' (Sect. 9 SRA; permanent residence permit). Those who do not apply for a permanent residence permit within three months, can be charged for that offence: Sect. 77 § 1/5 SRA allows a fine up to 200€(see Art. 9 and 20 Directive 2004/38/EC). The specific design of the permanent residence permit is laid down in Annex D of SRA-IO.

2. ACCESS TO WORK

The Aliens Employment Act was amended by *Federal Law Gazette I 78/2007*. According to Sect. 1 § 2 lit. 1 and m, husbands/wives and unmarried minors of EEA citizens or Austrians have free access to the labour market.¹⁹ They are not required to apply for a working permit.

3. ACCESS TO EDUCATION

According to Sect. 61 University Act (*Federal Law Gazette I 120/2002*)²⁰, students have to enrol. For some students (especially Austrians, EEA citizens) the deadline is postponed (Sect. 61 § 1: up to 4 weeks after the terms' begin; § 2: until 30th November or 30th April [= 2 month after the terms' begin]). All the other aliens (e.g. Turkish citizens or third country nationals of the third generation) have to enrol until 1st September or 1st February (Sect. 61 § 4). This is not in line with Directive 2003/109/EC and Directive 2004/38; Sect. 61 § 3 has to be amended!

According to the Study Grants Act ('Studienförderungsgesetz', *Federal Law Gazette 305/1992* as amended by I 20/2006), subsidies can be given to Austrians (Sect. 3) and to specific aliens (Sect. 4).²¹ The latter group includes EEA-citizens, EU-citizens and third country nationals, who are – according to EC Law – not to be discriminated.

The legislative materials to the amendment mention that the new wording of Sect. 4 is the transposition of Directive 2003/109/EC and Directive 2004/38/EC. The materials also

¹⁹ For the provision's text see above Chapter II Point 1.

²⁰ Sect. 61 University Act reads as follows:

(1) Das Rektorat hat nach Anhörung des Senates für jedes Semester die allgemeine Zulassungsfrist festzulegen. Dies ist der Zeitraum, in dem die in Abs. 3 bezeichneten Personen ihre Anträge auf Zulassung einzubringen und den Studienbeitrag zu entrichten haben. Die allgemeine Zulassungsfrist hat mindestens vier Wochen zu betragen und spätestens vier Wochen nach Beginn des Semesters zu enden.

(2) Mit Ablauf der allgemeinen Zulassungsfrist beginnt die Nachfrist, die im Wintersemester am 30. November, im Sommersemester am 30. April endet. Innerhalb der Nachfrist ist die Zulassung und die Meldung der Fortsetzung des Studiums zulässig, wenn der erhöhte Studienbeitrag einbezahlt wird.

(3) Die allgemeine Zulassungsfrist gilt für: 1. österreichische Staatsangehörige; 2. Staatsangehörige einer anderen Vertragspartei des EU-Beitrittsvertrages, BGBl. Nr. 45/1995, oder einer anderen Vertragspartei des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum, BGBl. Nr. 909/1993; 3. andere ausländische Staatsangehörige und Staatenlose, die eine auf höchstens zwei Semester befristete Zulassung zum Studium in Österreich entweder auf Grund transnationaler EU-, staatlicher oder universitärer Mobilitätsprogramme, einschließlich Doppeldiplom-Programme, oder nach Absolvierung ausländischer Studien in einem der ersten Diplomprüfung des gewählten Diplomstudiums oder einem Bachelorstudium entsprechenden Umfang anstreben; 4. Personengruppen, welche die Bundesministerin oder der Bundesminister auf Grund deren besonderer persönlicher Nahebeziehungen zu Österreich oder deren Tätigkeit im Auftrag der Republik Österreich durch Verordnung festlegt; 5. alle Antragstellerinnen und Antragsteller auf Zulassung zu einem Studium an den Universitäten gemäß § 6 Z 16 bis 21.

(4) Für alle anderen ausländischen Staatsangehörigen und Staatenlosen gilt die besondere Zulassungsfrist. Sie endet bei Antragstellung für das Wintersemester am 1. September, bei Antragstellung für das Sommersemester am 1. Februar jedes Kalenderjahres. Die Anträge müssen vor dem Ende dieser Frist vollständig in der gewählten Universität einlangen.

(5) Das Rektorat ist unter Berücksichtigung der Dauer und des Durchführungszeitraumes berechtigt, für die Zulassung zu Universitätslehrgängen und für die Zulassung zu ordentlichen Studien im Rahmen transnationaler EU-, staatlicher oder universitärer Mobilitätsprogramme, einschließlich Doppeldiplom-Programme, eine abweichende Regelung für die allgemeine Zulassungsfrist zu treffen.

²¹ Sect. 4 Study Grants Act reads as follows:

(1) Staatsbürger von Vertragsparteien des Übereinkommens zur Schaffung des Europäischen Wirtschaftsraumes (EWR) und von Vertragsparteien des Vertrages zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft sowie Drittstaatsangehörige sind österreichischen Staatsbürgern gleichgestellt, soweit es sich aus diesen Übereinkommen ergibt.

(2) Staatenlose sind österreichischen Staatsbürgern gleichgestellt, wenn sie vor der Aufnahme an einer im § 3 genannten Einrichtung 1. gemeinsam mit wenigstens einem Elternteil zumindest durch fünf Jahre in Österreich unbeschränkt einkommensteuerpflichtig waren und 2. in Österreich während dieses Zeitraumes den Mittelpunkt ihrer Lebensinteressen hatten.

(3) Flüchtlinge im Sinne des Artikels 1 des Abkommens über die Rechtsstellung der Flüchtlinge, BGBl. Nr. 55/1955, sind österreichischen Staatsbürgern gleichgestellt.

AUSTRIA

point on the ECJ judgments C-209/03, *Bidar*, and C-374/03, *Gürol*. Even if the wording of Sect. 4 is not very detailed (and therefore not informing about the concerned persons), it is to assume, that a complete transposition was planned. Nevertheless: You have to read the legislative materials to get the knowledge about the entitled persons.

As a result of the influx of German students to Austrian universities (especially medicine), the parliament amended the University Act with *Federal Law Gazette I 74/2006*. A new Sect. 124b § 5 was established which enacted a quota system: 95% of the places at university will be allotted to EU citizens; 75% of these places have to be given to persons with an Austrian secondary diploma. Sect. 124b was prolonged by *Federal Law Gazette I 87/2007*.

As regards the admission test for studies in medicine, the 'EMS-test' showed the same results as last year: The Germans had better results than the Austrians and there still is a significant disproportion between male and female students who passed the exam (although the female applicants have been the majority, they only qualified for 41% of the place in Vienna and 49% of the places in Innsbruck).

4. OTHER ISSUES CONCERNING EQUAL TREATMENT (SOCIAL AND TAX ADVANTAGES)

According to information given by social law experts and tax law experts as well as to the observation of the academic literature and the newspapers, there is nothing to report.

Chapter VI

Relevance/Influence/Follow-up of Recent Court of Justice Judgments

As regards ECJ C-212/05 (*Hartmann*), C-213/05 (*Geven*), C-287/05 (*Hendrix*), C-291/05 (*Eind*), C-208/08 (*ITC*), C-1/05 (*Jia*) and C-97/05 (*Gattoussi*): These decisions didn't ask for any amendments. According to information provided by social law experts and labour law experts as well as to data base research and newspaper observation, these decisions haven't been a topic in Austria.

ECJ C-168/04, *Commission vs Austria*:

Sect. 18 § 12 Aliens Employment Act (*Federal Law Gazette* 218/1975) was amended by *Federal Law Gazette* I 101/2005 and entered into force with the beginning of 2006. In 2007, this provision was amended again (*Federal Law Gazette* I 78/2007). For the text of the provision see above Chapter III Point 3.

Chapter VII

Policies, Texts and/or Practices of a General Nature with Repercussions on Free Movement of Workers

For third country nationals, immigration for employment is nearly impossible. According to the Settlement Order (Niederlassungsverordnung, *Federal Law Gazette* II 54/2007) maximum 1.565 persons were allowed to immigrate for working reasons in the year 2007. This 'key personnel' has to earn more than 2.250€ gross/month and has to have an 'explicitly needed qualification'. Additionally, the Federal Minister for Economy and Work is allowed to set a contingent of workers in the case of a specific need; in the average of the year, 7.500 persons could get a limited working permit. And for harvesting, another 7.000 permits can be granted.

In 2006 there was a public debate about bi-national couples. The regulations for Austrians married with a third country national are worse than those for e.g. Germans living in Austria with a third country national husband/wife. This discrimination of Austrians was pending at the Constitutional Court. The Court (13.10.2007, B 1462/06) stated that it is not an unconstitutional differentiation if family members of Austrians who used their right on free movement (in the sense that they came back to Austria after being in an other Member State) are treated different than family members of Austrians who did not use their right on free movement. The Court mentioned that providing a specific legal basis as requested by Art. 18 EC and other EC Treaty provisions is not discriminatory. As restrictive legal regime for family reunification (for non-free movement-users) is justified by the need to have a well-ordered aliens law and to prevent potential misuse. This decision was criticised for not dealing with the freedom of services (see above Chapter I.1) and for not telling the public why Austrians living in Austria are more 'dangerous' to the public order than Austrians (or Union citizens) coming (back) to Austria. In 1997, the Constitutional Court decided that a discrimination of Austrians needs to be justified by objective reasons (17.6.1997, B 592/96). The same argument is valid in the new decision; but it is to assume that the Constitutional Court wanted to avoid interference with the APA and the SRA in that great extent. Because only a few days earlier the Constitutional Court (1.10.2007, G 237/06) decided that there is no objective reason to differentiate between EC-related situations and purely internal situations (the case was about the authority's approval of real estate contracts).

Chapter VIII

EU Enlargement

In 2006 Austria announced to extend the transitional arrangements for EU8 for another three years. There are no significant changes in national law or practice or practical problems to be reported.

Sect. 32a Aliens Employment Act (*Federal Law Gazette* 218/1975 as amended by I 85/2006) enacts the transitional arrangements for EU8 and Bulgaria and Romania ('EU2').²² § 1 takes them (except nationals of Malta and Cyprus) back into the application of the Aliens Employment Act (exception of the exception stipulated by Sect. 1 § 2 lit. 1 and m of that

²² Sect. 32a Aliens Employment Act reads as follows:

(1) § 1 Abs. 2 lit. 1 und m gilt - mit Ausnahme der Staatsangehörigen der Republik Malta und der Republik Zypern - nicht für Staatsangehörige jener Mitgliedstaaten der Europäischen Union, die am 1. Mai 2004 aufgrund des Vertrages über den Beitritt der Tschechischen Republik, der Republik Estland, der Republik Zypern, der Republik Lettland, der Republik Litauen, der Republik Ungarn, der Republik Malta, der Republik Polen, der Republik Slowenien und der Slowakischen Republik zur Europäischen Union (Beitrittsvertrag), Amtsblatt der Europäischen Union Nr. L 236 vom 23. September 2003, Seite 17 und Nr. C 227 E vom 23. September 2003, der Europäischen Union beigetreten sind, es sei denn, sie sind Ehegatten, Kinder, Eltern oder Schwiegereltern eines freizügigkeitsberechtigten Staatsangehörigen eines anderen Mitgliedstaates des Europäischen Wirtschaftsraumes (EWR), der bereits vor In-Kraft-Treten des Beitrittsvertrages dem EWR angehörte, oder sie sind Ehegatten oder Kinder eines österreichischen Staatsbürgers oder eines Staatsangehörigen eines anderen EWR-Mitgliedstaates, der sein Recht auf Freizügigkeit nicht in Anspruch nimmt.

(2) Den EU-Bürgern gemäß Abs. 1 ist vom Arbeitsmarktservice das Recht auf Zugang zum Arbeitsmarkt schriftlich zu bestätigen, wenn sie 1. am Tag des Beitritts oder nach dem Beitritt rechtmäßig im Bundesgebiet beschäftigt sind und ununterbrochen mindestens zwölf Monate zum Arbeitsmarkt zugelassen waren oder 2. die Voraussetzungen für einen Befreiungsschein (§ 15) erfüllen oder 3. seit fünf Jahren im Bundesgebiet dauernd niedergelassen sind und über ein regelmäßiges Einkommen aus erlaubter Erwerbstätigkeit verfügen.

(3) Ehegatten und Kindern (§ 1 Abs. 2 lit. 1) von EU-Bürgern gemäß Abs. 2 ist vom Arbeitsmarktservice das Recht auf Zugang zum Arbeitsmarkt schriftlich zu bestätigen, wenn sie mit diesem am Tag des Beitritts oder, sofern sie erst später nachziehen, mindestens 18 Monate einen gemeinsamen rechtmäßigen Wohnsitz im Bundesgebiet haben. Ab dem 1. Mai 2006 ist diesen Ehegatten und Kindern die Bestätigung unabhängig von der Dauer des Aufenthaltes im Bundesgebiet auszustellen.

(4) Bestätigungen gemäß Abs. 2 und 3 sind vor Beginn der Beschäftigung einzuholen. Der Arbeitgeber hat eine Ausfertigung der Bestätigung im Betrieb zur Einsichtnahme bereitzuhalten. Die Bestätigungen erlöschen bei Ausreise aus dem Bundesgebiet aus einem nicht nur vorübergehenden Grunde.

(5) Alle auf Grund einer Beschäftigungsbewilligung, einer Arbeitserlaubnis, eines Befreiungsscheines, eines Niederlassungsnachweises oder einer Bestätigung gemäß Abs. 2 oder 3 beschäftigten und alle arbeitslos vorgemerkten EU-Bürger gemäß Abs. 1 sind auf die Bundeshöchstzahl (§ 12a) und auf die Landeshöchstzahlen (§ 13) anzurechnen. Gleiches gilt für deren Ehegatten und Kinder.

(6) Für die Beschäftigung von EU-Bürgern gemäß Abs. 1 oder von Drittstaatsangehörigen, die von einem Arbeitgeber mit Betriebsitz in der Tschechischen Republik, in der Republik Estland, in der Republik Lettland, in der Republik Litauen, in der Republik Ungarn, in der Republik Polen, in der Republik Slowenien oder in der Slowakischen Republik zur vorübergehenden Erbringung von Dienstleistungen in einem Dienstleistungssektor, für den nach Nr. 13 des Übergangsarrangements zum Kapitel Freizügigkeit im Beitrittsvertrag (Liste nach Art. 24 der Beitrittsakte in den Anhängen V und VI, VIII bis X sowie XII bis XIV) Einschränkungen der Dienstleistungsfreiheit gemäß Art. 49 EGV zulässig sind, in das Bundesgebiet entsandt werden, ist § 18 Abs. 1 bis 11 anzuwenden. In einem Dienstleistungssektor, in dem Einschränkungen nicht zulässig sind, ist § 18 Abs. 12 anzuwenden.

(7) Für die Beschäftigung von EU-Bürgern gemäß Abs. 1, die von einem Arbeitgeber mit Betriebsitz in einem nicht in Abs. 6 genannten EWR-Mitgliedstaat zur vorübergehenden Erbringung von Dienstleistungen in das Bundesgebiet entsandt werden, ist § 18 Abs. 12 anzuwenden.

(8) Arbeitgebern, die EU-Bürger gemäß Abs. 1 als Schlüsselkräfte beschäftigen wollen, ist auf Antrag eine Beschäftigungsbewilligung zu erteilen, wenn die Voraussetzungen der §§ 2 Abs. 5, 4 Abs. 1 und 3 (mit Ausnahme der Z. 7) und 4b vorliegen.

(9) EU-Bürgern gemäß Abs. 1 sowie deren Ehegatten und Kindern erteilte Berechtigungen zur Arbeitsaufnahme bleiben - unbeschadet der Abs. 2 bis 4 - bis zum Ablauf ihrer jeweiligen Geltungsdauer gültig.

(10) Die Abs. 1 bis 9 sind auf Staatsangehörige der Republik Bulgariens und Rumäniens und auf Arbeitgeber mit Betriebsitz in diesen Staaten ab dem jeweiligen Beitritt dieser Staaten zur Europäischen Union sinngemäß anzuwenden. Die Wartefrist von 18 Monaten gemäß Abs. 3 entfällt zwei Jahre nach dem jeweiligen Beitritt.

Act). §§ 2 and 3 stipulate the right to access to the labour market for some EU8- and EU2-nationals (e.g. those who have been legally employed already) and their family members; § 4 is about a certificate showing the right to work according to §§ 2 and 3. § 5 states that EU8- and EU2-Nationals and their family members count for the ‘aliens employment quotas’. §§ 6 and 7 is about posted workers. § 8 deals with EU8- and EU2-nationals who should work as ‘key personell’. § 9 deals with the validity of a work permit for EU8- and EU2-nationals and their family members.

The formular for the permit mentioned in Sect. 32a § 3 AEA (so called ‘Freizügigkeitsbestätigung’) has to be offered as a download (<http://www.ams.or.at> or at <http://www.migrant.at>). The fee for the permit is 6.50 €

Some exceptions are made for health jobs: According to the ‘Bundeshöchstzahlenüberziehungsverordnung’ (*Federal Law Gazette* 278/1995 as amended by II 55/2006) citizens from EU8 and Bulgaria and Romania can get a working permit for a job with an income of more than 1.125€gross/month.

And it is possible to give EU8 and EU2-nationals a preferential treatment within Sect. 5 § 3 Aliens Employment Act. This provision – which was amended by *Federal Law Gazette* I 78/2007 – allows a contingent of agricultural workers for a maximum 6 months-employment; EU8-citizens and Romanians and Bulgarians are entitled to 9 months-employment within this contingent.²³

²³ Sect. 5 Aliens Employment Act reads as follows:

(1) Im Falle eines vorübergehenden zusätzlichen Arbeitskräftebedarfs, der aus dem im Inland verfügbaren Arbeitskräftepotenzial nicht abgedeckt werden kann, ist der Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit ermächtigt, innerhalb des hierfür nach der Niederlassungsverordnung (§ 13 NAG) vorgegebenen Rahmens jeweils mit Verordnung zahlenmäßige Kontingente 1. für eine zeitlich befristete Zulassung ausländischer Arbeitskräfte in einem bestimmten Wirtschaftszweig, in einer bestimmten Berufsgruppe oder Region oder 2. für die kurzfristige Zulassung ausländischer Erntehelfer, die zur sichtvermerksfreien Einreise in das Bundesgebiet berechtigt sind, festzulegen.

(1a) Die nach § 13 NAG festgelegte Höchstzahl für befristet zugelassene ausländische Arbeitskräfte darf im gewichteten Jahresdurchschnitt nicht überschritten werden; zeitlich begrenzte Überschreitungen dieser Höchstzahl sind zulässig, sofern der Jahresdurchschnitt insgesamt nicht überschritten wird.

(2) Den Ländern ist die Möglichkeit zu geben, bei der Festlegung von Kontingenten gemäß Abs. 1 Vorschläge über deren Höhe nach Anhörung der Interessenvertretungen der Arbeitgeber und der Arbeitnehmer auf Landesebene sowie unter Berücksichtigung der regionalen Lage und Entwicklung des Arbeitsmarktes zu erstatten. Der Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit hat auf die Vorschläge der Länder Bedacht zu nehmen.

(3) Beschäftigungsbewilligungen im Rahmen von Kontingenten gemäß Abs. 1 Z. 1 sind mit einer Geltungsdauer von höchstens sechs Monaten zu erteilen. Ausländer, die bereits über einen Aufenthaltstitel verfügen oder Niederlassungsfreiheit haben, sind zu bevorzugen. Der Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit kann durch Verordnung eine Verlängerung um höchstens sechs Monate einräumen, wenn der Arbeitskräftebedarf des Arbeitgebers weiter besteht und nicht anderweitig abgedeckt werden kann. Für Ausländer, die schon in den vorangegangenen drei Jahren jeweils im Rahmen eines Kontingents gemäß Abs. 1 Z. 1 im Wirtschaftszweig Land- und Forstwirtschaft beschäftigt waren und den Übergangbestimmungen zur Arbeitnehmerfreizügigkeit unterliegen (§ 32a), können in diesem Wirtschaftszweig Beschäftigungsbewilligungen von vornherein bis zu einer Gesamtdauer von neun Monaten erteilt werden.

(3a) Beschäftigungsbewilligungen im Rahmen von Erntehelferkontingenten gemäß Abs. 1 Z. 2 sind mit einer Geltungsdauer von höchstens sechs Wochen zu erteilen und nicht verlängerbar.

(4) Im Falle einer nicht durchgehenden Beschäftigung dürfen für einen Ausländer Beschäftigungsbewilligungen im Rahmen von Kontingenten gemäß Abs. 1 und 2 nur für eine Gesamtdauer von zwölf Monaten innerhalb von 14 Monaten erteilt werden.

(5) Für Ausländer, die über einen Aufenthaltstitel zum Zweck des Studiums oder einer Schulausbildung verfügen, dürfen Beschäftigungsbewilligungen im Rahmen von Kontingenten gemäß Abs. 1 und 2 nur für eine Gesamtdauer von höchstens drei Monaten pro Kalenderjahr erteilt werden.

(5a) Für Ausländer, die über keinen Aufenthaltstitel verfügen und keine Niederlassungsfreiheit genießen, jedoch an sich zur sichtvermerksfreien Einreise berechtigt sind, dürfen Beschäftigungsbewilligungen im Rahmen eines Kontingents gemäß Abs. 1 nur nach Vorlage einer fremdenpolizeilichen Unbedenklichkeitsbescheinigung (§ 31 Abs. 2 FPG) erteilt werden. Mit der Vorlage dieser Bescheinigung gilt § 4 Abs. 3 Z. 7 als erfüllt.

(6) Beschäftigungsbewilligungen mit einer Geltungsdauer von höchstens sechs Wochen, die für einen an sich zur sichtvermerksfreien Einreise berechtigten Ausländer erteilt werden, sind in dessen Reisedokument ersichtlich zu machen.

AUSTRIA

There are bilateral *Grenzgängerabkommen* with Hungary (*Federal Law Gazette* III 26/1998, III 217/2002, III 80/2005 and III 81/2005) and the Czech Republic (*Federal Law Gazette* III 30/2005, III 31/2005 and III 83/2005).

EU8- and EU2-nationals are within the scope of the Aliens Employment Act (Sect. 32a). But founding a limited partnership ('Kommanditgesellschaft') to avoid the applicability of national restrictions is possible. Nevertheless the real background has to be clarified (Sect. 2 § 4).²⁴ But according to the Austrian literature, a general partner ('Komplementär') of a limited partnership is self employed.

²⁴ Sect. 2 § 4 Aliens employment Act reads as follows:

(4) Für die Beurteilung, ob eine Beschäftigung im Sinne des Abs. 2 vorliegt, ist der wahre wirtschaftliche Gehalt und nicht die äußere Erscheinungsform des Sachverhaltes maßgebend. Eine Beschäftigung im Sinne des Abs. 2 liegt insbesondere auch dann vor, wenn 1. ein Gesellschafter einer Personengesellschaft zur Erreichung des gemeinsamen Gesellschaftszweckes oder 2. ein Gesellschafter einer Gesellschaft mit beschränkter Haftung mit einem Geschäftsanteil von weniger als 25% Arbeitsleistungen für die Gesellschaft erbringt, die typischerweise in einem Arbeitsverhältnis geleistet werden, es sei denn, die regionale Geschäftsstelle des Arbeitsmarktservice stellt auf Antrag binnen drei Monaten fest, dass ein wesentlicher Einfluss auf die Geschäftsführung der Gesellschaft durch den Gesellschafter tatsächlich persönlich ausgeübt wird. Den Nachweis hierfür hat der Antragsteller zu erbringen. Nach Ablauf dieser Frist darf die Tätigkeit auch ohne den erforderlichen Feststellungsbescheid aufgenommen werden. Wird der Antrag nach Ablauf der Frist abgewiesen, ist die bereits begonnene Tätigkeit umgehend, spätestens jedoch binnen einer Woche nach Zustellung des Bescheides, zu beenden.

Chapter IX Statistics

The Austrian Statistic Agency published an overview about employees: In 2007 4.027.000 persons worked in Austria. 3.6 Million of them are Austrians, 158.200 are EU27-citizens, 39.900 are Turkish citizens, 154.600 are citizens of former Yugoslavia (without Slovenia). Since 2002 the foreign labour force grow (+ 265.800 persons) but the number of Turkish workers (- 12.800) and 'other citizens' (-102.100) decreased (but the latter included citizens of the new Member States until 2003).

Source: Statistik Austria: http://www.statistik.at/web_de/statistik/arbeitsmarktstatistik_-_jahresergebnisse_2007_schnellbericht_030570.pdf (p. 19)

As regards 2006 and the citizenship of the immigrating (+) and leaving (-) persons there are no numbers available for 2007. The same counts for the origin of immigration (+) and the destination of emigration (-) in 2007.

At <http://elis.bmwa.gv.at> you'll find statistical material about the labour market. As regards the employment of EU citizens and third country nationals the table below shows for 2007 the following:

Beschäftigung und Arbeitslosigkeit nach Nationalitäten – Jahresdurchschnitt 2007

State	Number of workers to 2006	Change in comparison	Unemployment rate
former Yugoslavia	164.413	+1,5%	9.5%
Germany	63.830	+ 15.3%	5.1%
Turkey	55.126	+1.9%	11.7%
Hungary	18.042	+ 14.3%	4.4%
Czech Rep./Slovakia	16.154	+9.5%	6.4%
Poland	14.594	+8.8%	8.5%
Romania	13.094	+ 12.0%	8.1%
Italy	5.895	+8.3%	6.7%
Switzerland	1.785	+9.2%	7.3%
Others	59.645	+5.4%	10.1%
Total	412.578	+5.6%	8.8%
EEA	151.054	+ 12.2%	6.1%
EU10	54.427	+ 10.6%	6.5%
Bulgaria /Romania	15.450	+ 11.8%	8.1%
Others	261.524	+2.1%	10.2%

At the beginning of 2007, 8.298.923 people lived in Austria; 826.013 of them are non-Austrians. There have been 161.803 EU14-citizens ('old Member States' without Austria) and 84.123 EU10-citizens. As regards the specific major groups:

AUSTRIA

EU:	
Germany	113.668
Poland	34.676
Romania	23.048
Hungary	18.135
Slovakia	14.850
Italy	13.441
Czech Republic	8.277
United Kingdom	7.799
Bulgaria	6.910
Slovenia	6.858
France	6.123
Netherlands	6.027
Greece	2.550
Finland	1.210
Ireland	895
Lithuania	599
Latvia	397
Estonia	186
Other Europeans:	
Turkey	108.808
Bosnia-Herzegovina	86.427
Croatia	57.103
Russia	18.897
Macedonia	16.322
Switzerland	7.083
Africans	20.897
North- and South Americans	16.898
Asia	54.855
Others	15.469

Source: Leibold/Marik-Lebek, in: Fassmann (ed.), 2. *Österreichischer Migrations- und Integrationsbericht* (2007) 169 and 178.

As regards the gender of the Union citizens:

	Male	Female
EU14:	82.108	79.695
EU10:	40.482	43.641
Germany:	56.274	57.394
Italy:	7.909	5.532
Czech Rep.:	3.133	5.144
Slovenia:	3.968	2.890
France:	2.813	3.310

Source: Leibold/Marik-Lebek, in: Fassmann (ed.), 2. *Österreichischer Migrations- und Integrationsbericht* (2007) 178.

AUSTRIA

As regards the age of the Union citizens:

	0-14	15-29	30-44	45-59	60+
EU14	18.318 (11,3%)	33.577 (20,8%)	53.285 (32,9%)	31.443(19,4%)	25.180 (15,6%)
EU10	9.542 (11,3%)	23.003 (27,3%)	30.361 (36,1%)	18.110 (21,5%)	3.107 (3,7%)
Non-EU	18,1%	27,2%	28,6%	18,5%	7,6%

Source: Lebhard/Marik-Lebek, in: Fassmann (ed.), 2. *Österreichischer Migrations- und Integrationsbericht* (2007) 179.

The Federal Ministry of the Interior published a booklet with integration data: *Integration – Zahlen, Daten, Fakten* (2008) (ISBN 978-3-9502519-0-6)

The Federal Ministry for Economy and Work and the Labour Market Service created a database: www.arbeitsmarktdatenbank.at. It contains employment data provided by the social security institutions and the labour market services. This database is not free of charge.

Chapter X

Miscellaneous

The Constitutional Court (8.10.2007, B 1851/06) about the ‘acte clair-doctrine’: In 2002 a Bulgarian citizen completed his law studies in Vienna/Austria and asked for admission as a lawyer’s candidate (‘Rechtsanwaltsanwärter’) in 2004. Since the Austrian law refers to ‘Austrian-, Swiss or EEU-citizenship’ the lawyer’s bar dismissed the application. The Constitutional Court rescinded that decision and stated that it is not doubtlessly clear whether or not Art. 38 Europe Agreement with Bulgaria is applicable. Not to provide a preliminary ruling is violating the human right on a decision by the competent judge; therefore the bar’s decision was to be rescinded.

As regards the same problem (law studies in Austria, no admission to the bar) for an Ukraine citizen, the Constitutional Court (21.6.2007, B 978/06) accepted the Austrian Law and the bar’s decision: There is no need for non-discrimination since there is no bi- or multi-lateral agreement on that topic.

In 2008 an ‘Austrian Yearbook on European Law’ will be published. It includes a chapter about labour and social affairs (done by Walter Pfeil and Sandra Wolligger) and a chapter about free movement of workers (by Rudolf Feik).

In 2007, the second Austrian migration and integration report was published: Heinz Fassman (ed.), *2. Österreichischer Migrations- und Integrationsbericht 2001-2006*, ISBN 978-3-85435-524-3 (about 30€)